Hvad siger reglerne om kildesortering og husholdningslignende erhvervsaffald?

Januar 2020

Bech·Bruun

Miljøbeskyttelseslovens hovedregel

- Miljøbeskyttelseslovens § 45, stk. 1:
  - *"Kommunalbestyrelsen forestår håndteringen af affald, medmindre andet er fastsat i loven eller i regler udstedt i medfør af loven."*
    - Medmindre miljøministeren eller Folketinget har vedtaget andet, er det kommunens ansvar at håndtere affaldet, der produceres i Danmark
- Miljøbeskyttelseslovens § 45, stk. 3:
  - *"Når en kommunal indsamlingsordning er etableret, må indsamling af det af ordningen omfattede affald kun finde sted ved kommunalbestyrelsens foranstaltning eller bemyndigelse."*
    - Gentaget i affaldsaktørbekendtgørelsens § 12, stk. 1.
    - Benyttelsespligt!

Miljøbeskyttelseslovens undtagelse for erhvervsaffald

- Miljøbeskyttelseslovens § 45, stk. 6, 1. pkt.;
  - *"Stk. 3 finder ikke anvendelse på indsamlingsordninger for genanvendeligt erhvervsaffald."*
  - Deponerings- og forbrændingsegnet affald er fortsat omfattet af benyttelsespligten
  - Benyttelsespligten gælder ikke for genanvendeligt erhvervsaffald
  - NB: bestemmelsen stiller ikke krav om, at affaldet skal være kildesorteret…

Affaldsaktørbekendtgørelsens regler om erhvervsaffaldet

- Forbud mod kommunens håndtering af erhvervsaffald til materialenyttiggørelse
    - Affaldsaktørbekendtgørelsens § 8, stk. 3:
        - *"Kommunalbestyrelsen må ikke etablere ordninger for eller tilbyde indsamling af kildesorteret erhvervsaffald egnet til materialenyttiggørelse fra virksomheder, jf. dog § 10, stk. 1, og § 11. Kommunalbestyrelsen kan dog fortsat lade kildesorteret erhvervsaffald egnet til materialenyttiggørelse fra kommunens egne institutioner og virksomheder være omfattet af ordninger for affald egnet til materialenyttiggørelse."*

Affaldsaktørbekendtgørelsens regler om erhvervsaffaldet

- Undtagelser til forbuddet mod kommunens håndtering af erhvervsaffald til materialenyttiggørelse

- Virksomheders adgang til genbrugspladsen:

    - Affaldsaktørbekendtgørelsens § 10, stk. 1:
        - *"Kommunalbestyrelsen skal tilbyde både virksomheder, som er hjemhørende i kommunen, og virksomheder, som ikke er hjemhørende i kommunen, herunder udenlandske virksomheder, adgang til mindst én genbrugsplads, jf. pligt til etablering af en genbrugspladsordning for husholdninger i bekendtgørelse om affald, jf. dog stk. 3.*
        - *Ordningen giver virksomhederne adgang til genbrugspladsen med affald, der i karakter svarer til det, husholdninger har adgang med. Der betales for genbrugspladsen efter reglerne i §§ 19-20, hvis tilbuddet benyttes."*

Affaldsaktørbekendtgørelsens regler om erhvervsaffaldet

- Undtagelser til forbuddet mod kommunens håndtering af erhvervsaffald til materialenyttiggørelse

- Begrænset kapacitetsforpligtelse:

    - Affaldsaktørbekendtgørelsens § 10, stk. 3:
        - *"Kommunalbestyrelsen planlægger med henblik på løbende at stille kapacitet til rådighed for virksomhederne på kommunens genbrugsplads, jf. bekendtgørelse om affald.*
        - *Kommunalbestyrelsen skal dog ikke sikre, at der til enhver tid er kapacitet på genbrugspladsen til enhver virksomhed (beredskabskapacitet), idet kommunalbestyrelsen ved manglende kapacitet på genbrugspladsen anviser eller henviser til anden tilsvarende håndtering."*

Affaldsaktørbekendtgørelsens regler om erhvervsaffaldet

- Undtagelser til forbuddet mod kommunens håndtering af erhvervsaffald til materialenyttiggørelse

- Ejendomme med husholdninger og virksomheder:

    - Affaldsaktørbekendtgørelsens § 11:
        - *"Kommunalbestyrelsen kan tilbyde virksomheder i kommunen, som er beliggende i ejendomme med både husholdninger og virksomheder, at de omfattes af den eller de ordninger for kildesorteret genanvendeligt affald, som kommunen har etableret for husholdningerne.*

        - *Stk. 2. Stk. 1 finder kun anvendelse, hvor kommunalbestyrelsen i sit regulativ for husholdningsaffald har fastsat en indsamlingsordning organiseret som en henteordning for det genanvendelige affald."*

Hvad blev der egentlig af forbuddet mod kommunens håndtering af det organiske affald?

- Affaldsbekendtgørelsens tidligere § 41:
    - *"Kommunalbestyrelsen kan indtil den 1. januar 2016 tilbyde virksomheder i kommunen, at de omfattes af en ordning for organisk affald fra deres dagrenovationslignende affald."*
    - Bestemmelsen kan ikke længere findes i affalds- eller affaldsaktørbekendtgørelserne

Hvad blev der egentlig af forbuddet mod kommunens håndtering af det organiske affald?

- Energistyrelsens udtalelse af 11. december 2015:

> Energistyrelsen skal for en god ordens skyld bemærke, at der ikke er hjemmel til at tilbyde virksomheder beliggende i ejendomme med både husholdninger og virksomheder at benytte en kommunal ordning for organisk affald i affaldsbekendtgørelsens § 42. Affaldsbekendtgørelsens § 42, der giver kommunalbestyrelsen mulighed for at tilbyde virksomheder i kommunen, som er beliggende i ejendomme med både husholdninger og virksomheder, at de omfattes af den eller de ordninger for kildesorteret genanvendeligt affald, som kommunen har etableret for husholdningerne, skal læses i sammenhæng med § 41 og omfatter derfor kun de tørre fraktioner, da det organiske affald er omfattet af § 41.

Affaldsaktørbekendtgørelsens regler om erhvervsaffaldet

- Øvrige undtagelser til benyttelsespligten for ikke-genanvendeligt erhvervsaffald:
    - Forbrændingsegnet affald kan eksporteres, jf. § 12, stk. 2
    - Private tilbagetagningsordninger, jf. § 12, stk. 3
    - Farligt affald (efter konkret ansøgning), jf. § 13

Affaldsbekendtgørelsens regulering af erhvervsaffald

- Hvilke forpligtelser gælder så for virksomhederne, når det ikke er kommunen, der skal behandle det genanvendelige erhvervsaffald?

  - Affaldsbekendtgørelsens § 51:
    - *"Affaldsproducerende virksomheder skal sikre, at væsentlige dele af deres kildesorterede erhvervsaffald, som er egnet til materialenyttiggørelse, herunder genanvendeligt PVC-affald, affald af genanvendeligt papir, pap, karton og papmaterialer og produkter heraf samt genanvendeligt emballageaffald af glas, plast, metal og træ, forberedes til genbrug, genanvendes eller anvendes til anden endelig materialenyttiggørelse.*

    - *Stk. 2. Affaldsproducerende virksomheder skal opfylde forpligtelsen efter stk. 1 i overensstemmelse med § 24 i bekendtgørelse nr. 1753 af 27. december 2018 om affaldsregulativer, -gebyrer og -aktører."*

Affaldsaktørbekendtgørelsens regulering af erhvervsaffaldet

- Affaldsaktørbekendtgørelsens § 24:
  - *"Affaldsproducerende virksomheder skal opfylde deres forpligtelse, jf. bekendtgørelse om affald, til at sikre behandling, af væsentlige dele af deres kildesorterede erhvervsaffald, som er egnet til materialenyttiggørelse, ved enten selv løbende at forberede affaldet til genbrug, genanvende affaldet eller anvende det til anden endelig materiale nyttiggørelse, eller ved efter behov, jf. dog stk. 3, at overdrage affaldet til én af følgende:"*

  - 1) Et genanvendelsesanlæg eller et anlæg, som forbereder affald til genbrug, der er registreret i Affaldsregistret.
  - 2) En indsamlingsvirksomhed.
  - 3) En virksomhed, som kan undlade at lade sig registrere efter bekendtgørelse om Affaldsregistret og om godkendelse som indsamlingsvirksomhed.
  - 4) Et kommunalt behandlingsanlæg, der er registreret i Affaldsregistret.
  - 5) En kommunal genbrugsplads eller en kommunal ordning efter § 11.
  - 6) En privat tilbagetagningsordning, jf. bekendtgørelse om affald.

Affaldsaktørbekendtgørelsens regulering af erhvervsaffaldet

- Affaldsaktørbekendtgørelsens § 24:

- Stk. 2.
  - *"Virksomheder og anlæg kan uanset stk. 1, eksportere kildesorteret erhvervsaffald egnet til materialenyttiggørelse til et anlæg beliggende i udlandet i overensstemmelse med reglerne i forordning om overførsel af affald og bekendtgørelse om overførsel af affald eller sikre genanvendelse eller anden endelig materialenyttiggørelse af det genanvendelige affald efter anden lovgivning."*

- Stk. 3.
  - *"Erhvervsaffald egnet til materialenyttiggørelse må maksimalt opbevares hos den affaldsproducerende virksomhed i ét år."*

- Stk. 4.
  - *"Den affaldsproducerende virksomhed skal efter anmodning fra kommunalbestyrelsen eller Energistyrelsen fremvise dokumentation for, at affald er håndteret i overensstemmelse med stk. 1 eller 2."*

Affaldsbekendtgørelsens regulering af erhvervsaffald

- Kravet om kildesortering
  - Affaldsbekendtgørelsens § 49:
    - *"Affaldsproducerende virksomheder skal kildesortere deres affald, jf. dog § 50, stk. 5 og 6, og § 23 i bekendtgørelse nr. 1753 af 27. december 2018 om affaldsregulativer, -gebyrer og -aktører."*

- Definitionen på kildesortering:
  - Affaldsbekendtgørelsens § 3, nr. 33:
    - *"Sortering på det sted, hvor affaldet genereres, i affald egnet til materialenyttiggørelse, forbrændings- og deponeringsegnet affald samt sortering efter materiale og anvendelsesform."*

Affaldsbekendtgørelsens regulering af erhvervsaffald

- Klassificering som kildesorteret – selvom det ikke er det
  - Affaldsbekendtgørelsens § 4, stk. 3, 2. pkt.:
    - *"Kommunalbestyrelsen skal klassificere sammenblandinger af affald egnet til materialenyttiggørelse som kildesorteret affald egnet til materialenyttiggørelse, hvis den affaldsproducerende virksomhed kan dokumentere, at sammenblandingen ikke forringer materialenyttiggørelsen af hvert enkelt materiale."*

Affaldsaktørbekendtgørelsens regulering af erhvervsaffald

- Affaldsaktørbekendtgørelsens § 23:
  - *"Affaldsproducerende virksomheder kan overdrage fødevareaffald i originalemballage til en virksomhed, der er registreret i Affaldsregistret som indsamlingsvirksomhed med forbehandlingsanlæg eller genanvendelsesanlæg, og som efter forbehandling sikrer håndtering af emballagen i henhold til gældende regler herom og energiudnyttelse af fødevareaffaldet og efterfølgende anvendelse heraf til jordbrugsformål."*

Kontakt



Jacob Brandt
Partner, advokat (L)

T +45 72 27 33 63
M +45 25 26 33 63
E jab@bechbruun.com