



## **DAKOFAs handlingsplan gældende fra 1/9 2019 til 31/8 2020**

DAKOFAs handlingsplan 2019-20 skal ses i lyset af DAKOFAs organisationsstrategi "Affaldets nye veje 2017-21". DAKOFAs overordnede mål er at være det samlende kompetencecenter for affalds- og ressourcesektorens aktører; såvel offentlige som private. Med dette mål for øje vil DAKOFA i hele strategiperioden fokusere sine aktiviteter på at:

- > Stille viden til rådighed for omverdenen for at sikre et oplyst beslutningsgrundlag i såvel den private som den offentlige sektor
- > Bygge bro og sikre dialogen mellem sektorens aktører
- > Facilitere vidensgenerering og erfaringsudveksling mellem sektoren og designere/producenter
- > Udvikle sektorens kompetencer som ressourceforvaltere
- > Synliggøre sektoren i relation til den cirkulære dagsorden
- > Facilitere innovation og teknologiudvikling i sektoren
- > Synliggøre sektorens kompetencer nationalt og internationalt

DAKOFAs handlingsplan skal som nævnt ses som et led i implementeringen af ovenstående indsatsområder, men planen skal dog ikke læses som en udtømmende plan for DAKOFAs aktiviteter i 2019-2020, da alle faste aktiviteter, som f.eks. det budgetterede antal konferencer, kurser, seminarer, facilitering af netværk, vedligeholdelse af hjemmeside og udsendelse af nyhedsbreve osv. ikke fremgår af handlingsplanen, men forudsættes afholdt inden for de faglige fokusområder, som handlingsplanen indeholder, og som er en del af sekretariatets naturlige driftsopgaver. Endelig er der ligeledes en række organisatoriske fokusområder, som også skal ses i lyset af organisationsstrategiens mål og indsatsområder for 2017-2021, der kun delvist berøres i handlingsplanen. Derudover skal de organisatoriske fokusområder også ses i lyset af en netop gennemført medlemssurvey, hvor DAKOFA ved medlemmernes hjælp har trykprøvet sit DNA.

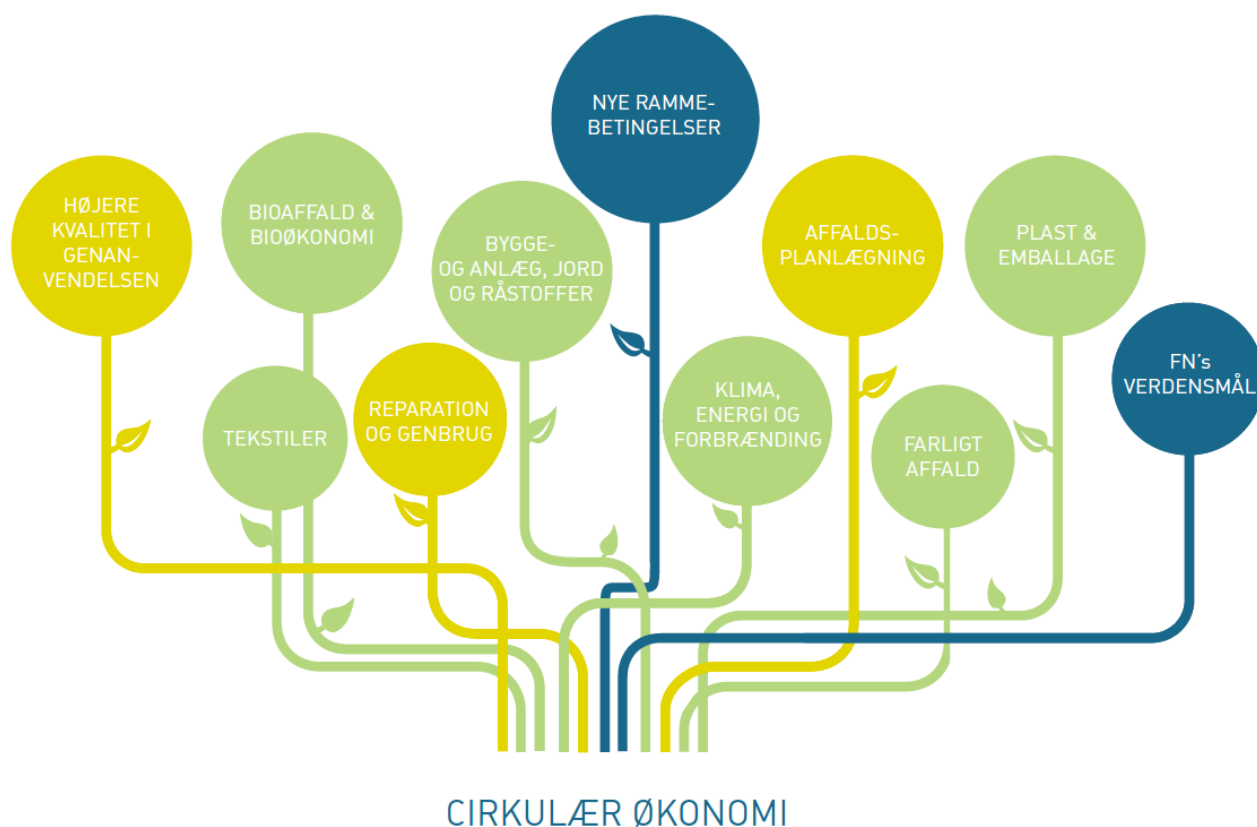
DAKOFAs handlingsplan, gældende fra måneden for foreningens generalforsamling 2019 og et år frem, tager overordnet udgangspunkt i cirkulær økonomi. Dette er en naturlig følge af, at cirkulær økonomi i dag danner rammen for affaldspolitikken, både i EU og i Danmark. Den nationale ressourceplan for affaldshåndtering 2013-2018 står over for en revision. Samtidig er der vedtaget 6 affaldsdirektiver; herunder selve affaldsdirektivet, der sætter kravene og rammerne for den kommende nationale affaldsplan. Hele denne pakke af direktiver er revideret under EU's strategi for omstilling til en cirkulær økonomi, hvorunder også en EU's plaststrategi og et netop vedtaget direktiv om engangsplast og andre plastemner. Affaldsdirektivet indeholder nye høje genanvendelsesmål og krav om separat indsamling af tekstiler og organisk affald samt skærpede krav til en national forebyggelsesindsats etc. I det nye emballagedirektiv er der ligeledes vedtaget

nye skærpede mål samt et krav om indførelse af et producentansvar for emballager. Det nye plastdirektiv indeholder bl.a. forbud mod en række plastprodukter samt introduktion af et producentansvar for disse. Implementeringen af disse krav vil derfor naturligvis fylde en væsentlig del i DAKOFAs kommende handlingsplan.

Den tidligere danske regering fremlagde ligeledes en CØ-strategi samt en plaststrategi, der indeholdt en lang række initiativer, som netop nu gennemføres. Derfor vil disse naturligt også indgå i DAKOFAs handlingsplan

Den tidligere danske regering barslede med kommende branchefælles standarder for indsamling og sortering, hvorfor det vil være et fokusområde i denne handlingsplansperiode. Den tidligere regering barslede ligeledes med implementering af regeringens egen forsyningsstrategi, som vil være et fokuspunkt for handlingsplanen, hvis en kommende regering genoptager arbejdet med den længe venterede affaldsreform del II.

I den kommende planperiode vil cirkulær økonomi og nye rammebetingelser i EU og Danmark være vigtige emner for DAKOFAs aktiviteter. Endvidere vil der, som følge heraf i den kommende planperiode, også blive fokuseret på affalds- og forebyggelsesplanlægning både nationalt og kommunalt. I perioden vil der ligeledes blive satset på tættere samarbejde med diverse innovationsnetværk og de regionale indsatser for cirkulær økonomi. Herudover vil der særligt blive fokuseret på særlige affaldsfraktioner. Endelig vil også være fokus på en række tværgående emner som bl.a. implementeringen af FN's verdensmål. Alle fokusområderne ses af nedenstående figur, der er efterfulgt af uddybende afsnit om hvert fokusområde.



## **1. Cirkulær økonomi**

Cirkulær økonomi (CØ) er som de forrige år højt placeret på den politiske dagsorden både i EU og i Danmark. CØ vil derfor i denne periode igen have en helt særlig vægt og være et tværgående og gennemgående tema i alle DAKOFAs aktiviteter. DAKOFA integrerer CØ i alle fokusområderne i planperioden og følger affaldsrelevante cirkulære projekter og indsatsområder i Danmark; herunder særligt initiativer, der ligger i det nationale udspil, øvrige nationale projekter, regionale og kommunale projekter, hvis disse har en bred interesse for DAKOFAs medlemskreds.

DAKOFA vil inden for denne dagsorden have fokus på de projekter, der berører de sekundære ressourcer – altså ressourcer indsamlet som affald. DAKOFA vil i perioden følge den kommende regerings initiativer vedr. cirkulær økonomi samt følge op på allerede søsatte projekter under den nuværende CØ-strategi. DAKOFA vil sikre videndeling og erfaringsudveksling gennem nyheder og arrangementer, men der vil også i denne periode blive gennemført kurser i cirkulær økonomi, der er målrettet affalds- og resourcesektoren.

## **2. Nye rammebetingelser**

Dette indsatsområde skal bl.a. ses som følge af EU's nye affaldsdirektiver, herunder de 6 affaldsdirektiver samt særligt det nye affalds- og emballagedirektiv, der bl.a. betyder, at der skal indføres et obligatorisk producentansvar for emballager. DAKOFA vil i perioden følge implementeringen af disse nye regler i dansk ret.

Som et initiativ under den danske CØ-strategi udarbejdes der i øjeblikket en analyse vedr. mulighederne for at styrke og ensrette de kommunale klassificeringer ved fx at samle kompetencen.

Endelig barsles der med ændringer til affaldsbekendtgørelsen, som ikke direkte er hæftet op på implementeringen af EU-regler.

DAKOFA vil i perioden nøje følge regeludviklingen og formidle regelgrundlaget igennem DAKOFAs juranetværk og øvrige relevante netværk, arrangementer, og DAKOFA vil om nødvendigt også holde juridiske kurser inden for udvalgte områder. Desuden vil nye, juridiske initiativer blive formidlet via DAKOFAs nyhedssite.

## **3. FN's verdensmål**

Affaldssektorens aktører, såvel offentlige som private, er i fuld gang med at implementere FN's verdensmål som en integreret del af deres virke. Målene anvendes både som et strategisk udviklingsværktøj/styringsredskab og som et kommunikationsværktøj til omverdenen. DAKOFA vil i planperioden understøtte denne udvikling ved at sætte fokus på affaldssektorens rolle i arbejdet med verdensmålene for på denne måde at inspirere flere til at gå i gang. Dette vil ske bl.a. via afholdelse af arrangementer i DAKOFA-regi, der vil facilitere videndeling og udveksling af erfaringer mellem div. aktører. Viden om verdensmålene, som strategisk og kommunikativt værktøj i affaldssektoren, men også i samfundet generelt, vil blive formidlet ved bl.a. at oprette et særligt område i vidensbanken på DAKOFAs hjemmeside, hvorunder der bl.a. vil blive linket til værktøjer og til eksempler på måder, hvorpå sektorens aktører kan implementere og anvende

målene. Der vil ligeledes være en prioritering via nyheder i form af formidling af gode eksempler, og endelig vil der være fokus på koblingen mellem FN's verdensmål og omstillingen til en cirkulær økonomi.

#### **4. Affaldsplanlægning**

I planperioden vil udarbejdelsen af den kommende nationale affaldsplan blive påbegyndt og det forventes, at en ny national affaldsplan blive sendt i høring i januar 2020. Affaldsplanen skal implementere affaldsdirektivets krav til affaldsplanlægning samt implementere kravene om de nye genanvendelsesmål. I øjeblikket arbejdes der på at slå den nationale affaldsplan sammen med den nationale forebyggelsesplan og derved vil denne ligeledes skulle implementere affaldsdirektivets krav til indsatser for affaldsforebyggelse.

De kommunale planer skal herefter delvist implementere den nationale plan for de områder, der omhandler den kommunale del af affaldet. I perioden vil der derfor blive lagt vægt på at facilitere processen for udarbejdelsen af de nye planer. Udover at de kommunale planer skal være i overensstemmelse med den nationale plan vil der også blive set på muligheden for at bruge affaldsplanene i en CØ-kontekst. Der er allerede flere projekter, der har set på begrebet "den cirkulære affaldsplan".

#### **5. Højere kvalitet i genanvendelsen**

Højere kvalitet i genanvendelsen vil i den kommende periode være højt prioriteret. Med EU's nye opgørelsesmetode for genanvendelse, hvor kun de reelt genanvendte fraktioner vil tælle med som genanvendelse. Dette vil betyde, at der skal langt større fokus og gennemsigtighed omkring, hvad der rent faktisk sker med det affald, der afsættes til genanvendelse. Endvidere vil det betyde, at der kommer større fokus på, at indsamlingen ikke forhindrer, at affaldet behandles med den højst mulige kvalitet. I planperioden lægges der op til vedtagelse af fælles nationale standarder for indsamling og sortering, hvilke skal ses i lyset af de efterfølgende behandlingsmuligheder i Danmark og i udlandet.

Endelig vil omstillingen til en cirkulær økonomi betyde, at der fremover vil være behov for at differentiere genanvendelsesløsninger. Inden for cirkulær økonomi tales der om upcycling og downcycling, men uanset hvad det kaldes, er der et stigende behov for at skelne mellem god og mindre god genanvendelse. Både inden for det tekniske og biologiske kredsløb er der behov for, at der sker en rangering af div. genanvendelsesløsninger. Alt tyder på, at der er behov for at nuancere affaldshierarkiet og arbejdet med dette vil DAKOFA følge tæt i den kommende periode.

#### **6. Reparation og genbrug**

Både i det nye affaldsdirektiv, WEEE-direktiv, emballagedirektiv samt i øvrige produktdirektiver arbejdes der med at forbedre mulighederne for genbrug og reparation af produkter. Derudover stilles der i affaldsdirektivet skærpede krav til de nationale forebyggelsesplaner. I takt med, at cirkulær økonomi vinder frem både i de private erhverv og hos kommunerne, sker der et øget fokus på indercirklerne i den cirkulære økonomiske model. I takt med, at der udvikles nye forretningsmodeller, sker der langsomt en forandring, hvor nogle processer for affaldshåndtering skal re-tænkes. Derudover kan det også betyde, at der vil blive formuleret et behov for regeljustering.

DAKOFA vil i planperioden fokusere på udviklingen inden for regler og forretningsmodeller samt have fokus på de initiativer, der vil være i den kommende nationale forebyggelsesplan, der forventes sendt i høring i foråret 2020.

## **7. Bygge- og anlægsaffald, jord og råstoffer**

Et fokusområde vil i det kommende år være at følge de kommende initiativer for håndtering af bygge- og anlægsaffald, herunder kommende initiativer inden for selektiv nedrivning og evt. skærpede krav til genanvendelse og genbrug. Derudover vil der være et fortsat fokus på at følge initiativerne i den eksisterende CØ-strategi, hvor der lægges vægt på bæredygtigt byggeri og totaløkonomiske udbud i offentlige byggerier.

Endelig vil DAKOFA arbejde for at bringe viden om de sekundære råvarers kvalitet på niveau med primære råvarer med henblik på at skabe et marked for disse materialer. Der sættes fokus på sporbarhed, dokumentation (herunder anmeldelse), samspil med krav til byggematerialer og byggetekniske forskrifter samt sammenhæng mellem udbud og efterspørgsel.

I planperiode vil DAKOFA herunder følge og deltage i den stigende debat om bæredygtig jordhåndtering. Både jord som affald og bygge- og anlægsaffald skal i stigende grad betragtes som vigtige sekundære råstoffer. Dette sker i takt med, at de primære råstoffer i Danmark svinder ud. DAKOFA vil dermed også se på hele den danske råstofplanlægning i relation til kortlægning og intelligent planlægning af brugen af de sekundære råstoffer fra bygge- og anlægsaffald og jord som affald.

## **7. Farligt affald**

I den kommende planperiode vil der blive sat fokus på farligt affald, både fra husholdninger og erhverv. DAKOFA vil endvidere fortsat arbejde for at opbygge sektorens kompetencer i forhold til klassificering af farligt affald gennem afholdelse af kurser for klassificering af farligt affald. I lyset af den cirkulære økonomi er det endvidere vigtigere at få styr på de farlige stoffer i genanvendelsesprocesserne samt at skabe samarbejde på tværs af sektorer med henblik på at få de farlige stoffer elimineret eller alternativt håndteret forsvarligt. DAKOFAs arbejde vedrørende farligt affald vil således fokusere på at samle og videregive viden og erfaringer om farligt affald til gavn for arbejdet med øvrige materialetyper og en miljø sikker og effektiv håndtering og behandling af disse.

## **8. Bioaffald og bioøkonomi**

Som et led i implementeringen af det kommende EU-krav om kildesortering og genanvendelse af bioaffald fra husholdninger og fra servicesektoren i 2024 sker der i Danmark en stigning i udsorteringen af det organiske affald til biogas og jordforbedringsformål. Kommunerne og affaldsselskaberne har derfor i denne periode et stort behov for videndeling vedr. indsamlingsordninger, materiel, kommunikation samt behandlingsmuligheder. Miljøstyrelsen satser både på biogas og en bedre udnyttelse af næringsstofferne, hvilket i den kommende periode vil betyde, at hele håndteringskæden og en optimering af næringsstofhåndteringen vil være i fokus. Nye krav til kvaliteten af biopulp er netop introduceret med en tilhørende vejledning om prøvetagningen, og en ny gødningsforordning sætter end-of-waste-kriterier, herunder for

kompost og afgasset biomasse. DAKOFA vil på baggrund af ovenstående have fokus på hele håndteringskæden fra indsamling, forbehandling, behandling og udbringning på jord, og der vil i den kommende planperiode også blive lagt vægt på videngenerering i relation til fosforudfordringen.

## **9. Tekstiler**

Under hatten cirkulær økonomi og det nye affaldsdirektiv er tekstilaffald nu i fokus. I affaldsdirektivet er der et krav om, at tekstiler i 2025 skal indsamles separat samtidig med, at tekstiler vil tælle med i det nye genanvendelsesmål fra EU, hvilket vil skabe et stærkt incitament for at finde nye genanvendelsesmuligheder. På nordisk plan er der frem mod 2020 ligeledes formuleret en vision om at gøre den nordiske tekstilbranche førende inden for bæredygtigt design, produktion og forbrug. I den nugældende danske forebyggelsesstrategi er der opstillet en målsætning om bl.a. at gøre det nemmere at genbruge og genanvende tekstiler. Der er således både på nationalt, nordisk og europæisk plan et øget fokus på at nedbringe tekstilaffaldsmængderne samt at bringe de affaldsmængder, der måtte være, højere op i affaldshierarkiet. DAKOFA vil derfor i den kommende planperiode fortsætte det nuværende fokus på tekstilaffald og der vil blive arrangeret en række netværksarrangementer, hvor samarbejdet i værdikæden bliver prioriteret. Endelig vil DAKOFA sikre en formidling og koordinering af konkrete initiativer, der kan øge cirkulariteten inden for tekstilområdet i Danmark.

## **10. Plast og emballager**

I den kommende periode vil udfordringerne med plast, herunder særligt plastemballage, være særligt i fokus. EU har netop vedtaget et engangsplastdirektiv, der bl.a. indeholder en række forbud mod visse engangsplastprodukter samt stiller krav om, at der skal indføres udvidet producentansvar for en række produkter. Dette direktiv er formuleret inden for rammerne af EU's plasthandlingsplan. Derudover opstiller EU's plaststrategi et ambitiøst mål om, at alt plastemballage skal kunne genanvendes i 2030, hvilket kalder på en udvikling inden for design af plastemballage, men i den grad også på teknologiudvikling inden for sorterings- og genanvendelsesteknologier. Den nationale plasthandlingsplan indeholder ligeledes en række initiativer, herunder særligt oprettelsen af et nationalt videncenter for plast. DAKOFA vil i planperioden have fokus på de prioriterede områder for centeret og herunder sikre en formidling til branchen herom.

I det nye emballagedirektiv indføres krav om, at alle medlemsstater skal have et udvidet producentansvar for emballage, hvilket delvist vil blive implementeret i planperioden. DAKOFA følger implementeringen tæt og vil i perioden afholde særlige arrangementer herom og facilitere en dialog mellem offentlige og private aktører i sektoren.

Samtidig er der generelt en politisk bevågenhed omkring miljøproblemerne forbundet med plast i havene, hvilket skaber øget fokus på at finde løsninger til afhjælpning, men også på forbedringer i forhold til det nuværende forbrug og efterfølgende håndtering af plastaffald. DAKOFA vil derfor også i den kommende periode deltage aktivt i Ocean Plastic Forum.

## **11. Energi, klima og forbrænding**

DAKOFA vil under dette indsatsområde fokusere på det ikke-genanvendelige affald som

energikilde samt klimapåvirkninger fra affaldsbehandling. Både energi, klima og ressourcer vil være en del af dette indsatsområde. Inden for forbrændingssektoren vil der blive set på mulige CO<sub>2</sub>-reduktioner samt nye teknologiske muligheder for opsamling af CO<sub>2</sub>. Endvidere vil bl.a. EU-processen for vedtagelsen af den kommende BAT-note samt tilhørende konklusioner blive fulgt og formidlet. Derudover vil den kommende regerings klima- og energiudspil blive fulgt samt konsekvenserne formidlet. Klima står generelt højt på den politiske dagsorden og omstillingen til vedvarende energi accelereres og vil få konsekvenser for sektorens rammebetingelser. Der vil være behov for at se på løsninger med synergieffekter for både klima og cirkulær økonomi i sektoren.