

Affaldsregistret

Emner om Affaldsregistret

- Baggrund og formål
- Evalueringens resultater
- Juridisk og administrativ praksis
- Forventede ændringer af system

Baggrund og formål

Arbejdsgruppen om ny organisering af affaldssektoren 2004 - anbefalinger:

- At virksomheder, som er godkendt til indsamling af genanvendeligt erhvervsaffald, registreres i et statsligt register over indsamlingsvirksomheder.
- At der opbygges et centralt register for genanvendelses anlæg.
- At der opbygges et centralt register over alle transportører med godskørselstilladelse, der transporterer affald.

Baggrund og formål

Politisk aftale om organisering af affaldssektoren af 21. juni 2007

Frit valg af genanvendelsesanlæg og ny ansvarsfordeling

Virksomheder skal frit kunne vælge mellem anlæg, der er opført på en landsdækkende liste over genanvendelsesanlæg.

Det skal fremgå af listen, hvilke typer genanvendeligt affald, anlægget er godkendt til at behandle. For at blive optaget på listen, skal anlæggene være miljøgodkendt og leve op til en given kvalitet af genanvendelse, der er fastsat for den konkrete affaldstype.

Baggrund og formål

Den, der har med affaldet at gøre, skal have ansvaret for, at det bliver håndteret rigtigt på hvert trin i processen. Det er fortsat affaldsproducentens ansvar at kildesortere affaldet korrekt.

Trådte i kraft d. 1.januar 2010 (oprindeligt 1. januar 2009).
Udskilt fra affaldsbekendtgørelsen til selvstændig bekendtgørelse i 2012.

Baggrund og formål

Lov nr. 513 af 12. juni 2009 (L 152)

Miljøbeskyttelseslovens § 45 d. Hjemmel til at oprette et Affaldsregister.

Bemærkningerne:

”Det er virksomhederne, anlæggene og transportørerne selv, der har ansvaret for at vurdere, hvorvidt de er virksomheder, der indsamler affald, affaldstransportører, genanvendelsesanlæg, forhandlere eller mæglere og for korrekt registrering heraf i Affaldsregistret.”

Baggrund og formål

Lov nr. 513 af 12. juni 2009 (L 152)

To indgange.

1. Genanvendelsesdelen. Indsamlere og behandlere af genanvendeligt erhvervsaffald, dvs. indsamlingsvirksomheder og genanvendelsesanlæg.

2. Øvrige. Transportører, øvrige indsamlere, forhandlere og mæglere (forudsat at ikke registreringspligtige som f.eks. indsamlingsvirksomhed).

Baggrund og formål

Formål med Affaldsregistret

1. Understøtte frit valg af genanvendelsesanlæg og ny ansvarsfordeling. Gøre det nemt for affaldsproducenten at få overblik over forskellige muligheder for at få håndteret en given genanvendelig affaldsfraktion.
2. Opfylde affaldsdirektivets registreringskrav (art. 26) (registrering af dem, der ikke er omfattet af tilladelseskrav).

Evalueringsresultater

- Evalueringsrapport offentliggjort d. 24. februar 2016. Udarbejdet af Deloitte med inddragelse af følgegruppe af interessenter.
- Affaldsregistret er ikke et selvstændigt emne i evalueringen, men del af vurderingen af markedsudsættelsen. Betragtes som understøttende værktøj i forhold til markedsudsættelsen.

Evalueringens resultater

Hovedkonklusioner:

- Implementeringen har ikke været effektiv.
- De økonomiske effekter udestår
- Ændret service og administration
- Registrering i AFR ingen betydning for datakvaliteten

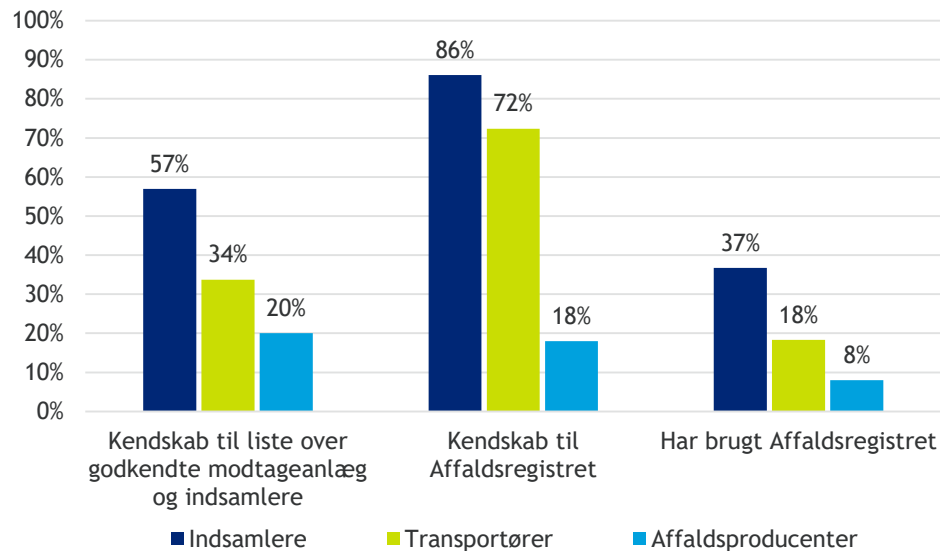
Evalueringsresultater

Implementeringen af AFR har ikke været effektiv

Indførelse af Affaldsregistret var et vigtigt værktøj til at skabe gennemsigtighed i markedet og sikre overblik over godkendte aktører i markedet og var derfor centralt for en effektiv implementering af markedsudsættelsen. På baggrund af kortlægningen må det konstateres, at den overvejende del af affaldsproducenterne ikke kender til Affaldsregistret. Indsamlerne og transportørerne er i stort omfang i tvivl om, hvordan de er registreret i Affaldsregistret, og hvilke ansvarsområder der er knyttet til de enkelte roller. En betydelig del af affaldsproducenterne ved ikke, om det er en indsamler eller en transportør, der afhenter deres affald, og heller ikke, hvad disse roller betyder for overdragelsen af ansvaret for affaldet. Mange kommuner anvender ikke registret og mener, at registret på grund af manglende registrering af virksomheder ikke kan anvendes som en autoritativ liste over mulige indsamlere og transportører. På den baggrund må det konstateres, at implementeringen af Affaldsregistret som værktøj til understøttelse af markedsudsættelsen ikke har været effektiv.

Evalueringsresultater

Figur 1. Indsamlernes, transportørernes og affaldsproducenternes kendskab til og anvendelse af Affaldsregistret



Evalueringens resultater

Økonomiske effekter udestår

Samlet set må det konstateres, at de økonomiske effekter af markedsudsættelsen, for eksempel i form af lavere priser eller øget vækst i sektoren, endnu udestår. Dette kan skyldes flere forhold, men nok mest sandsynligt, at reguleringen på en række punkter ikke kan siges at være implementeret effektivt, for eksempel i form af kommunikation til aktørerne om muligheder, roller og ansvar, sikring af implementering af Affaldsregistret og afgørelser om den fremtidige kommunale behandlingskapacitet.

Evalueringens resultater

Ændret service og administration

Samlet viser evalueringen, at tidsforbruget til affaldshåndtering især for indsamler og transportører er steget som følge af markedsudsættelsen. Næsten halvdelen vurderer, at markedsudsættelsen har medført højere eller meget højere tidsforbrug. Dette kunne også forventes, eftersom både affaldsproducenterne og transportørerne, men i særdeleshed indsamlerne med markedsudsættelsen har fået flere opgaver og mere ansvar, end de havde tidligere. Blandt andet skal indsamlerne gennemføre en indsamleruddannelse, sørge for registrering i Affaldsregistret og indberette affaldsmængder til Affaldsdatasystemet. Der er ikke som led i analysen indsamlet oplysninger om det faktiske tidsforbrug hos aktørerne før og efter implementeringen af aftalerne.

Evalueringsresultater

Registrering i AFR ingen betydning for datakvaliteten

På baggrund af kortlægningen må det konkluderes, at langt de fleste af de virksomheder, der er tilmeldt som indsamler i Affaldsregistret, indberetter til Affaldsdatasystemet. De 10-15 procent af virksomhederne, der ikke indberetter eller ikke indberetter konsekvent, vurderes at omfatte både indsamlere, der burde indberette, indsamlere, der også agerer som transportør og derfor ikke behøver indberette alle mængder, og transportører, der fejlagtigt er registreret som indsamler. Miljøstyrelsen vurderer, at de manglende indberetninger fra indsamlerne ikke har betydning for de indrapporterede mængder, da modtageanlæggene efter Miljøstyrelsens vurdering indberetter korrekt. Dog resulterer de manglende indberetninger i manglende oplysninger om den primære affaldsproducent, herunder om det er husholdnings- eller erhvervsaffald.

Juridisk og administrativ praksis

Krav om registrering - transportører

Alle der transporterer affald for fremmed regning

- Undtaget
 - Registrerede indsamlingsvirksomheder
 - Viceværter

Transport af eget affald ikke omfattet:

- F.eks. håndværkere, der producerer affald i forbindelse med afmontering, nedrivning eller afklip etc. og medtager det for at skille sig af med det. Dog anderledes hvis det allerede var affald forinden, eller kundens ejerskab fremgår af aftalen.

Krav om registrering - indsamlingsvirksomheder

Virksomheder, der er godkendt efter
affaldsregisterbekendtgørelsens § 15.

- Til at indgå aftale om at overtage ansvaret for behandlingen af kildesorteret erhvervsaffald, som er egnet til materialenyttiggørelse, efter reglerne herom i bekendtgørelse om affald og
- Indberette oplysninger om afhentet eller modtaget affald i henhold til bekendtgørelse om Affaldsdatasystemet.

Forbehandlingsanlæg, der ikke slutgenanvender, skal registreres og godkendes som indsamlingsvirksomhed.

Krav om registrering - genanvendelses anlæg

Genanvendelses anlæg og anlæg, der forbereder affald til genbrug.

- Slutgenanvendelse, dvs. affaldsfasens ophør. F.eks. en glasfabrik.
 - Gråzone: Betonknusningsanlæg der producerer materiale til vejopfyldning.
- Undtagelse: Hjemtagelse og genanvendelse af eget affald eller affald fra en snæver kreds.

Krav om registrering – Kommunale behandlingsanlæg

- Kommunale behandlingsanlæg godkendt i henhold til § 99 i bekendtgørelse om affald nr. 1309 af 18. december 2012 til at kunne behandle kildesorteret erhvervsaffald til materialenyttiggørelse skal være registreret i Affaldsregistret, jf. § 8 i affaldsregisterbekendtgørelsen.
- Ikke krav om registrering, hvis anlægget udelukkende behandler genanvendeligt erhvervsaffald fra kommunens egne institutioner og virksomheder, jf. §28, stk. 2, i affaldsaktørbekendtgørelsen.

Krav om registrering – Kommunale behandlingsanlæg

- Kategorien ”kommunalt behandlingsanlæg” er forbeholdt godkendte kommunale behandlingsanlæg.
- Kategorierne ”genanvendelsesanlæg” og/eller ”indsamlingsvirksomhed” er forbeholdt private virksomheder.
- Registreringen som transportør og forhandler/mægler omfatter erhvervsaktiviteter, og som udgangspunkt ikke kommunale aktiviteter.
- Kommunale behandlingsanlæg skal kun være registreret i én kategori.

Omfattet af anden lovgivning

Affaldsbekendtgørelsen §1, stk. 1: ”Bekendtgørelsen omfatter håndtering af affald, der ikke er reguleret af anden lovgivning..”

- **Autoophuggere** efter bilskrotbekendtgørelsen?
 - Modtagelse af udtjente personbiler og varebiler under 3.500 kg. er **undtaget**.
- **Dækindsamlere** efter dækbekendtgørelsen?
 - Dækbekendtgørelsen indeholder ingen regler om håndtering og dækindsamlere er derfor **ikke undtaget**.
- **Gylletransporter**?
 - Spredning af gylle på landbrugsjord er reguleret i husdyrgødningsbekendtgørelsen og er derfor **undtaget**.
 - Transport af gylle til biogasanlæg, som er registreringspligtig efter biproduktforordningen, er **formentlig undtaget**

Gebyrer – tilmelding (og godkendelse)

- Alle skal betale et tilmeldingsgebyr
 - **§25, stk.2.** Virksomheder og anlæg, som anmoder om registrering efter §§5-8, eller registreres efter §21, skal betale et engangsgebyr på 1.560 kr. (2017) for behandling af registrering i Affaldsregistret. Gebyret skal betales pr. kategori, jf. §4, nr. 1-5, som virksomheden eller anlægget registreres i.
 - Gebyret betales i forbindelse med ansøgningen med det betalingskort, som registreres på virksomheden

Gebyrer – tilmelding (og godkendelse)

- Indsamlingsvirksomheder skal desuden betale gebyr for godkendelse for 5 år
 - **§25, stk. 1.** Virksomheder skal betale et engangsgebyr på 1.560 kr. (2017) for behandling af ansøgning om godkendelse som indsamlingsvirksomhed efter kapitel 5. Gebyret skal dække omkostningerne ved behandling af ansøgningen, herunder omkostninger til administration, gebyropkrævning og tilsyn med, at indsamlingsvirksomhederne lader sig godkende.
 - Gebyret betales i forbindelse med ansøgningen med det betalingskort, som registreres på virksomheden
 - Indsamlingsvirksomheder, registreret før 1. juli 2017, betaler den 1. januar i det sidste år af deres godkendelse et reduceret årligt gebyr svarende til det årlige gebyr ganget antallet af dage fra den 1. januar til og med den sidste dag i godkendelsesperioden delt med 365.

Gebyrer – Årligt gebyr

- Alle skal betale et årligt gebyr
 - Alle registrerede virksomheder og anlæg, betale et årligt gebyr på 755 kr. (2017)
 - Det årlige gebyr betales første gang samtidig med engangsgebyret, jf. stk. 2. Gebyret skal betales pr. kategori, jf. § 4, nr. 1-5, som virksomheden eller anlægget lader sig registrere i.
 - Gebyret betales automatisk via det gyldige og på virksomheden registrerede betalingskort, jf. § 9, stk. 2, nr. 7, og § 16, stk. 1, nr. 7, på dagen for hvert hele år, der løber fra registreringsdatoen. Gebyret refunderes ikke helt eller delvist ved efterfølgende afregistrering
 - Undtagelse: For virksomheder registreret i Affaldsregistret før den 1. juli 2017 er forfaldsdatoen for betaling af det årlige gebyr fra og med 2018 den 1. januar.

Gebyrer – Fordeling

- Gebyrer opkræves pr. CVR-nr. pr. kategori (§25, stk. 2, jf. §4). Kategorierne er:
 1. Genanvendelses anlæg
 2. Indsamlingsvirksomheder
 3. Affaldstransportører
 4. Mæglere og forhandlere
 5. Kommunale behandlingsanlæg
- Uanset antal p-numre i den enkelte kategori.
- Flere virksomheder betaler både som transportør og indsamler, selvom indsamlere gerne må agere som transportører.

Ændringer – overståede og kommende

- Automatisk sagsbehandling pr. 1. juli 2017
 - En del startvanskeligheder
- Større evaluering i gang af funktionalitet og brugervenlighed
 - Implementering 2019-2020

Spørgsmål?

Tak for opmærksomheden

Jesper Lett

Fuldmægtig

Center for Forsyning / Centre for Supply

Mobil / Cell +45 3392 6793

E-mail jsl@ens.dk



Danish Energy Agency - www.ens.dk

- part of the Danish Ministry of Energy, Utilities and Climate