Energistyrelsen

Regulering af affaldsgebyrer

Overblik

- Miljøbeskyttelseslovens § 48
- Affaldsaktørbekendtgørelsens kapitel 5, herunder om
    - Fastsættelse af gebyrer
    - Opkrævning af gebyrer
    - Fritagelse
- Spørgsmål er velkomne undervejs

Grundlæggende principper

- Hvile i sig selv-princippet
- Lighedsgrundsætningen
- Gennemsigtighed
- Forureneren betaler princippet
- Undgå krydssubsidiering mellem ordninger og mellem husholdninger og erhverv

Affaldsreform - 2010

Største ændringer:

- Krav om gebyrfinansiering af al affaldshåndtering
- Krav om særskilt gebyr for hver ordning
- Pligt til fritagelse af virksomheder ”uden affald”
- Opkrævning af virksomhedsgebyrer via CVR
- Begrænsning af adgangen til kommunale henlæggelser

Miljøbeskyttelseslovens § 48

- Kommunalbestyrelsen skal fastsætte gebyrer til dækning af udgifter til
    - Planlægning, etablering, drift og administration af affaldsordninger,
    - Indsamling og registrering af oplysninger og
    - Forskudsvis dækning af planlagte investeringer

Energistyrelsen

Miljøbeskyttelseslovens § 48

Undtagelser til kravet om gebyrfinansiering

- Producentansvarsordninger
- Kommunernes tilsyn
- Herreløst affald
    - Udtalelse fra Statsforvaltningen:
    - ”Affald fra naturen eller i parkområder har… ikke en sådan tilknytning til kommunens husstande eller virksomheder, at affaldet kan anses for at vedrøre hverken husholdninger eller virksomheder…
    - Det er på den baggrund Statsforvaltningen Hovedstadens opfattelse, at der ikke i miljøbeskyttelsesloven er hjemmel til at tilpligte kommunens husstande at betale gebyr til dækning af kommunens udgifter til bortskaffelse af affald fra natur og parkområder.”

Undtagelser til kravet om gebyrfinansiering

- Lov 1713 af 2018 Opgaver der tidligere var omfattet af administrationsgebyret for virksomheder
    - Tidligere affaldsbekendtgørelsens § 56, stk. 1, er ikke videreført i affaldsaktørbekendtgørelsen
        - **Tidligere § 56. stk. 1** Kommunalbestyrelsen skal fastsætte og opkræve et gebyr hos alle virksomheder i kommunen, der ikke er omfattet af § 60, stk. 1-3, til dækning af kommunens generelle administrationsomkostninger, herunder omkostninger forbundet med administration af anvisningsordninger for virksomheder, regulativfastsættelse, affaldsdata- og regulativsystem, information, konkrete anvisninger om håndtering af affald fra virksomheder samt planlægning og administration, som ikke kan henføres til de enkelte affaldsordninger, jf. stk. 2-4 og § 57
    - Anmeldelse og dokumentation af jordflytninger, jf. bem. til mbl. § 48, stk. 4.

Miljøbeskyttelseslovens § 48

Opkrævning

- Husholdningernes gebyrer opkræves hos ”den, der har tinglyst adkomst på ejendommen” (stk. 6)
- Virksomhedernes gebyrer opkræves hos ”den i CVR-registret registrerede ejer af virksomheden” (stk. 7)
    - Sikrer overensstemmelse med forureneren betaler princippet
    - Opkræves hos virksomheder beliggende i kommunen den 1. januar i gebyråret (skal kun betale i én kommune)
- U.2013.624V: Kommune berettiget til at opkræve renovationsgebyrer hos ejerlejlighedsforening

Begrænsning af adgangen til henlæggelser

Affaldsaktørbekendtgørelsens § 22

- Skal være truffet beslutning om investeringer til renovering, ombygning eller etablering af nye anlæg.
- Beslutning skal træffes på grundlag af et budget for investeringens omfang og en plan for finansieringen.
- Investeringen skal fremgå af den gældende affaldsplan.
- Henlæggelser kan foretages i op til 5 år efter, at investeringsbeslutningen er truffet.

Energistyrelsen

Affaldsaktørbekendtgørelsen kapitel 5

Gebyrfastsættelse

- Krav om særskilt gebyr for hver (indsamlings- og anvisnings) ordning
- Alle omkostninger til ordningen skal indgå – herunder administrationsomkostninger
- Gebyret skal følge opdelingen i det kommunale budget- og regnskabssystem

Gebyrfastsættelse

- Gebyrerne kan samles på én regning – men skal kunne adskilles
- Der kan opkræves særgebyrer, hvor den enkelte affaldsproducent giver anledning til ekstraomkostninger – f.eks. ukorrekt sortering.
- Standardydelser skal fremgå af gebyrbladet

Gebyrblad

- Gebyrstørrelsen skal fastsættes i et særskilt gebyrblad, som skal godkendes af kommunalbestyrelsen og offentliggøres på kommunens hjemmeside.
- Gebyret for den enkelte ordning skal fremgå.

Ordninger for husholdninger (§ 17)

Består af flere delgebyrer:

- Administrationsgebyr (stk. 1)
    - Administration af ordningen medregnes i gebyrer for ordningen
    - Det generelle administrationsgebyr omfatter: Regulativarbejde, ~~IT-systemer~~, generel info, administration af anvisningsordninger, planlægning og administration, der ikke kan henføres til en ordning mv.
    - Gebyret kan fastsættes som et gennemsnitsgebyr eller fordeles mellem forskellige typer af husholdninger – ud fra objektive kriterier

Ordninger for husholdninger (§ 17)

- Gebyrer for de enkelte indsamlingsordninger (inkl. administration)
    - Dagrenovation – fordeles ud fra objektive kriterier egnede til at fastslå belastningen af ordningen (vægt, beholdervolumen, tømningsfrekvens) (stk. 3)
    - Papir, pap og glas – gennemsnitsgebyr (stk. 4)
    - Farligt affald – gennemsnitsgebyr (stk. 5)
    - Storskrald og haveaffald – gennemsnitsgebyr (stk. 6)
    - Genbrugspladsen – gennemsnitsgebyr (stk. 7)
    - Evt. yderligere indsamlingsordninger – kriterier ikke normeret men skal afspejle belastning af ordningen

Ordninger for virksomheder (§ 18)

Består af flere delgebyrer

- Ikke længere administrationsgebyr
- Gebyrer for de enkelte indsamlingsordninger (inkl. administration)
    - Dagrenovationslignende affald– fordeles ud fra objektive kriterier egnede til at fastslå belastningen af ordningen (vægt, beholdervolumen, tømningsfrekvens evt. kombineret med yderligere kriterier) (stk. 1)
        - Tidligere retspraksis fortsat relevant. Kriterierne skal afspejle belastningen – ”ydelse / modydelse”
    - Forbrændings- og deponeringsegnet farligt affald – differentieres efter belastningsgrad (stk. 2)
    - Evt. yderligere indsamlingsordninger – kriterier ikke normeret men skal afspejle belastning af ordningen (stk. 3)

Genbrugspladsgebyr for virksomheder (§§ 19- 21)

Tilvalgsordning, hvor kommunen skal sikre adgang imod betaling for de virksomheder, der ønsker det

Kommunen vælger selv betalingssystem (abonnement, klip, vægt mv. inkl. kombinationer)

Reglerne indeholder en ramme:

- Krav om kostægte priser (tæt sammenhæng imellem brug og betaling)
- Mindst to fraktioner (farligt og ikke-farligt affald)
- Farligt affald skilles fra og afregnes med hensyntagen til de højere behandlingsudgifter

Genbrugspladsgebyr for virksomheder (§§ 19- 21)

Betaling pr. besøg (§ 20, stk. 1)

- Vægt eller pr. tur (klip, sms mv.)
- Evt. læs eller køretøjer af forskellige størrelser
- Mindst to fraktioner (farligt affald og andet)

Årligt abonnement (§ 20, stk. 2)

- Udgangspunkt: Sammenhæng imellem virksomhedens betaling og faktisk afleverede mængder
- Kommunen vælger modellen indenfor rammen
- Kommunen skal anvende oplysninger om afleverede mængder fra brugerundersøgelse

Genbrugspladsgebyr for virksomheder (§§ 19- 21)

Særligt om farligt affald

Udgangspunkt i reglen om særskilt kvittering (§ 10, stk. 6)

Derudover en hvis metodefrihed til at tilrettelægge et betalingssystem, der er kostægte

Lettest ved betaling pr. besøg

Abonnement: Muligt at videreudvikle systemet med kvittering

- Den afleverede mængde registreres på virksomheden, der så betaler f.eks. en gennemsnitspris

Fritagelse fra gebyr ikke længere muligt

- Fritagelsesbestemmelserne i den tidl. affaldsbekendtgørelses § 60 er ikke videreført som følge af ophævelsen af administrationsgebyret for virksomheder.
- Fritagelse fra gebyr på tilmeldte ordninger ville stride imod forureneren betaler-princippet.

Spørgsmål?

Tak for opmærksomheden

Jesper Lett
Fuldmægtig
Center for Forsyning / Centre for Supply

Mobil / Cell +45 3392 6793
E-mail jsl@ens.dk

Energistyrelsen

Danish Energy Agency - www.ens.dk
- part of the Danish Ministry of Energy, Utilities and Climate