

Evalueringen af affaldsreformens fase 1

Klassificering og tilsyn i forbindelse med det konkurrenceudsatte affald

Hanne Johnsen
Affaldskontoret



Evaluering af de politiske aftaler om organisering af affaldssektoren



Affaldskontoret

Evaluering af de politiske aftaler om organisering af affaldssektoren



Energistyrelsen



Faglig bistand og
kvalitetssikring
Affaldskontoret



Affaldskontoret

Affaldsreformen 2010

- Markedsudsættelse af genanvendeligt erhvervsaffald
- Genbrugspladser
- Affaldsdatasystem
- Affaldsgebyrer
- Innovation



Samlet konklusion og forbehold

- Reformen var ikke fuldt udmøntet i 2015
- Derfor forventes, at effekterne af markedsudsættelsen er begrænsede!
- Der kan være sket noget siden da!!!!



Evalueringen

- Spørgeskemaer fra
73 kommuner
341 indsamlere og transportører
- Telefoniske spørgeskemaer
210 virksomheder/affaldsproducenter
- Interview med
15 kommuner/kommunale selskaber
13 indsamlere og transportører
4 kommunale behandlingsanlæg
10 private genanvendelsesanlæg:
- Møder med Miljøstyrelsen og Energistyrelsen,
organisationer samt diverse data på området



Markedsudsættelse af genanvendeligt erhvervsaffald

Afskaffet for kildesorteret genanvendeligt erhvervsaffald:

- kommunal anvisning
- kommunal indsamling

Fastholdt – og forventet mere:

- kommunal tilsyn med nationale regler
- kommunal klassificering af affald

Nye roller

- Indsamlere og transportører
- Affaldsregister



Markedsudsættelse af genanvendeligt erhvervsaffald

Afskaffet for kildesorteret genanvendeligt erhvervsaffald:

- kommunal anvisning
- kommunal indsamling

Fastholdt – og forventet mere:

- kommunal tilsyn med nationale regler
- kommunal klass

Nye roller og re

- Indsamlere og
- Affaldsregister

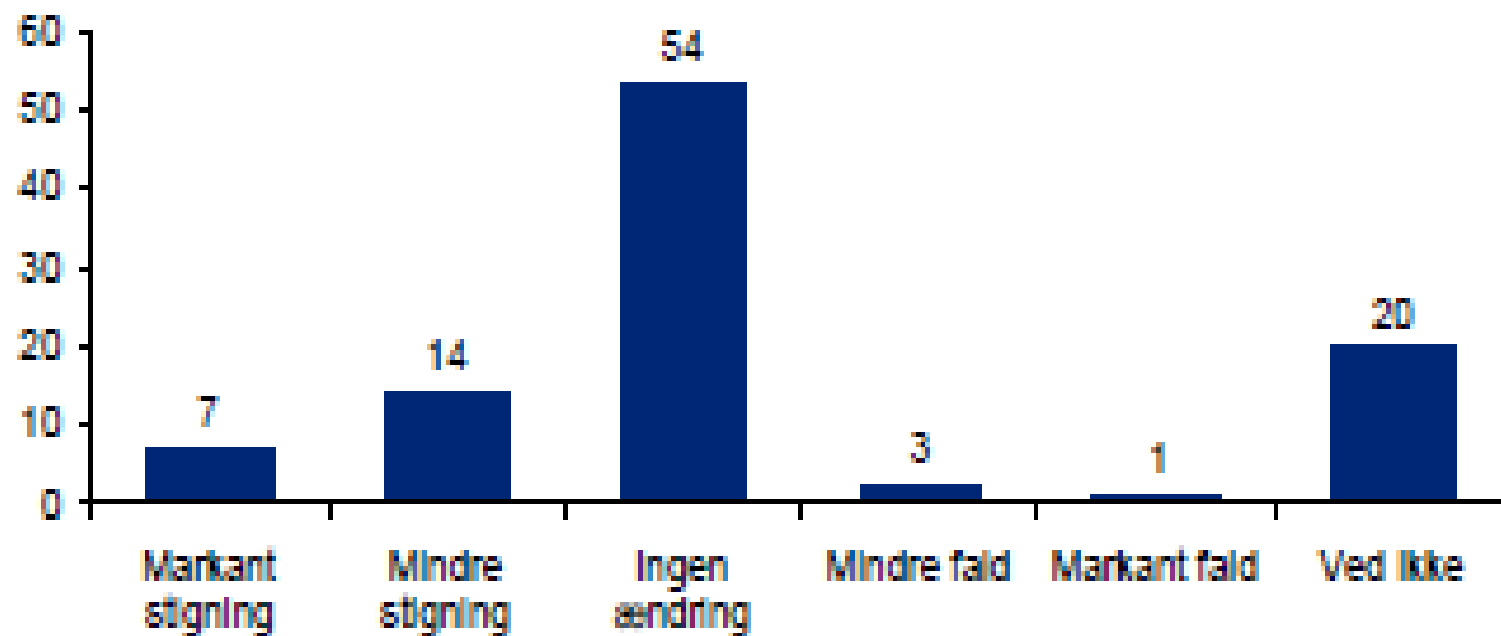
Evaluering:

- Blev der udført mere tilsyn?
- Medførte det flere klassificeringer?
- Fungerer de nye roller



Mere tilsyn ifølge kommunerne?

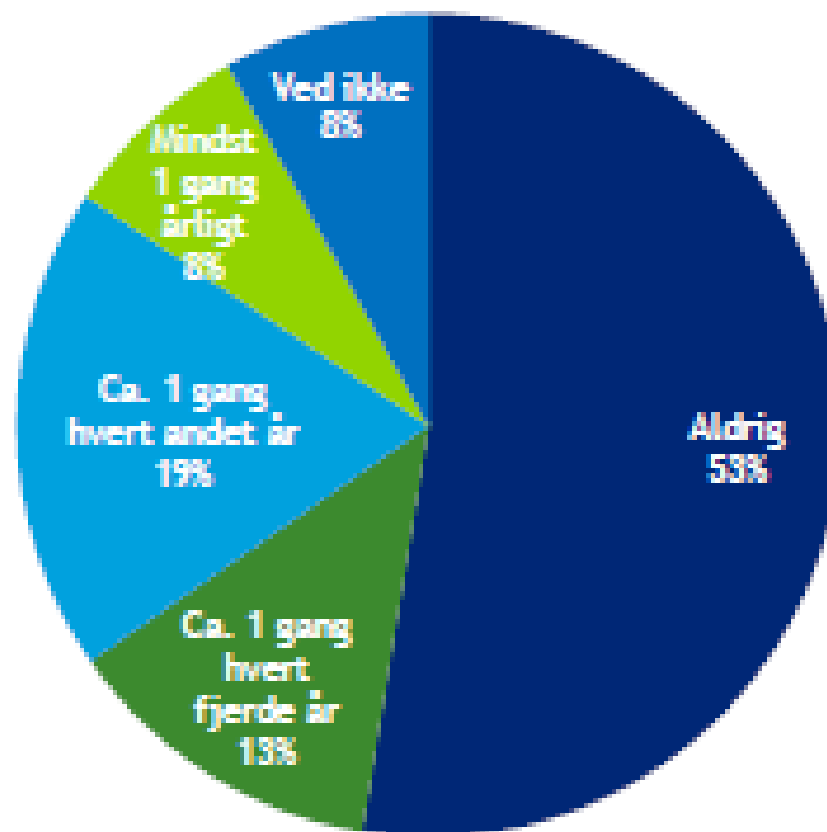
Figur 18. Kommunernes vurdering af udviklingen i ressourceforbruget til tilsyn siden 2010, i procent



= 73.

Tilsyn ifølge virksomhederne?

Figur 19. Hvor ofte gennemføres affaldstilsyn hos affaldsproducenterne?

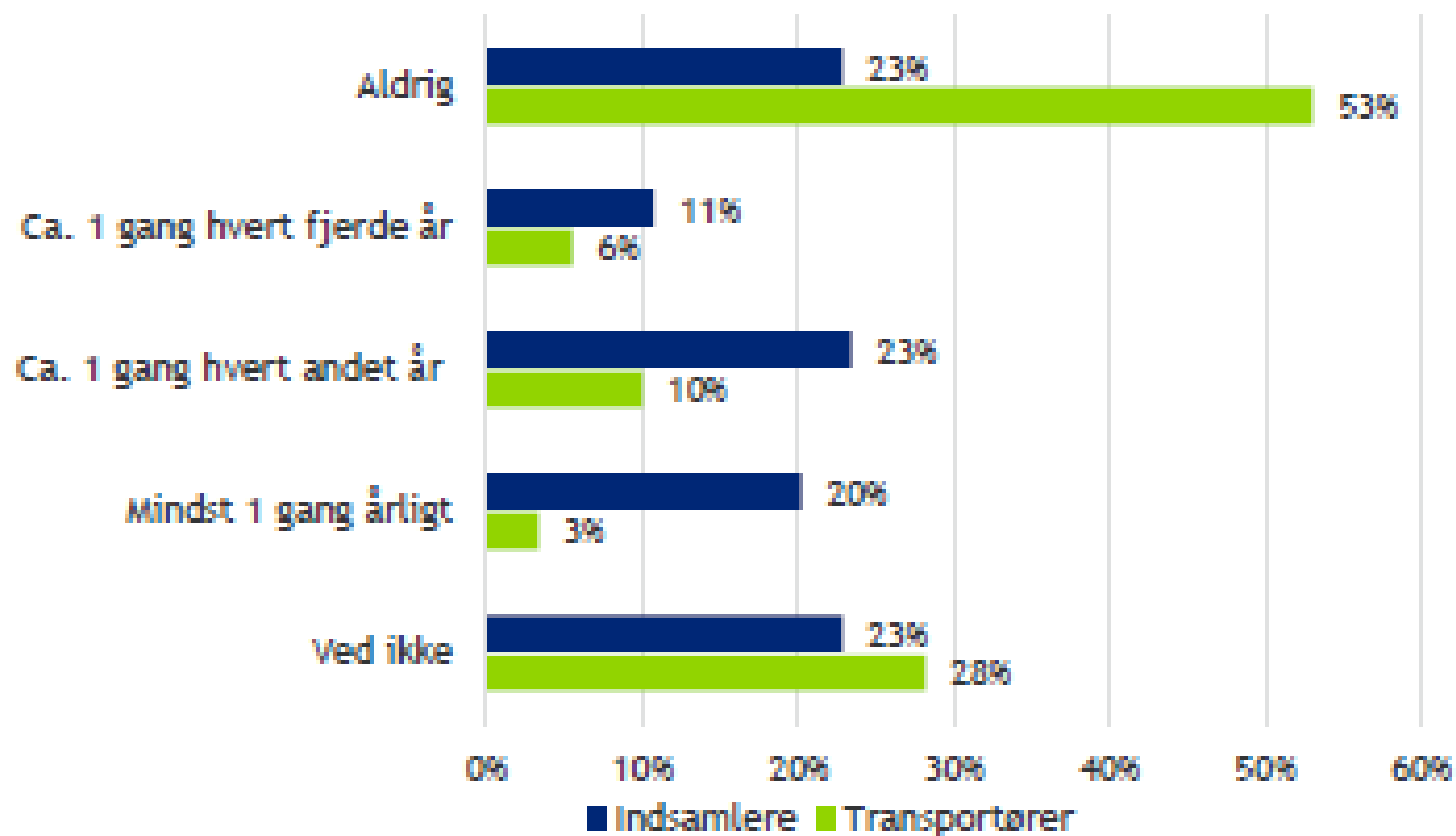


N = 173.



Tilsyn hos indsamlere og transportører?

Figur 20. Hvor ofte gennemføres affaldstilsyn hos indsamlerne og transportørerne?



N = 158 Indsamlere og 181 transportører.



Kommunalt tilsyn - kapitel 5 og 6

Kommunerne:

Langt overvejende miljøtilsyn efter kapitel 5

- få større virksomheder
- gebyrfinansieret.

Begrænset affaldstilsyn efter kapitel 6:

- særlige kampagner,
- ved konkrete klager
- skattefinansieret



Evaluering af tilsynet

Generelt giver de interviewede kommuner udtryk for, at der i den daglige opgaveløsning ikke skelnes mellem, om kommunerne gennemfører:

- almindelig rådgivning,
- miljøtilsyn efter kapitel 5 eller
- affaldstilsyn efter kapitel 6



Klassificering

- Udmønter reguleringen
- Blev hos kommunerne

Grundlag for afgørelse efter affaldsbekendtgørelsen

§ 64. Affaldsproducerende virksomheder skal **kildesortere** deres affald

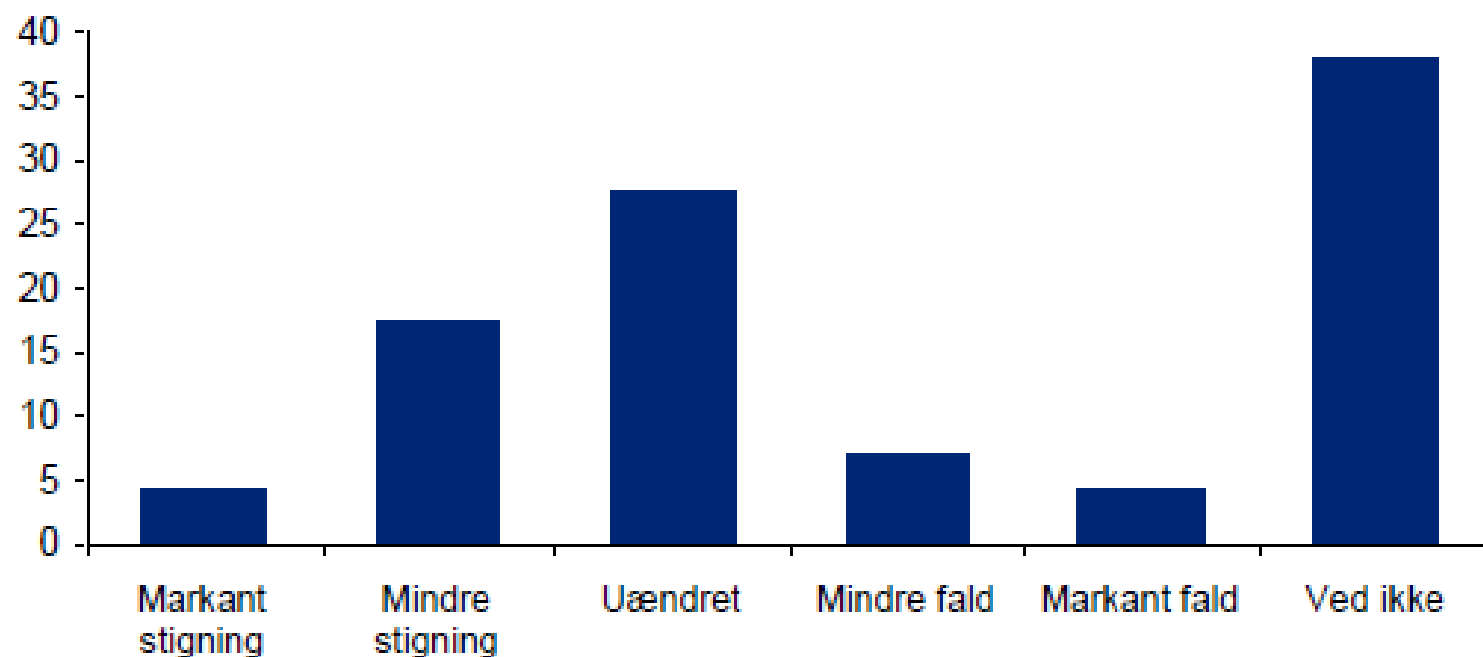
§ 65. Affaldsproducerende virksomheder skal altid udsortere **farligt affald**

§ 67. Affaldsproducerende virksomheder skal sikre, at **væsentlige dele af deres kildesorterede erhvervsaffald**, som er egnet til materialenyttiggørelse, herunder genanvendeligt PVC-affald, affald af genanvendeligt papir, pap, karton og papmaterialer og produkter heraf samt genanvendeligt emballageaffald af glas, plast, metal og træ, **forberedes til genbrug, genanvendes eller anvendes til anden endelig materialenyttiggørelse.**



Flere klassificeringer?

Figur 33. Kommunernes vurdering af udviklingen i ressourceforbruget til klassificering i 2014 sammenholdt med 2009, i procent



N = 68 kommuner.



Omfanget af klassificeringer?

Kommunerne: Begrænset omfang

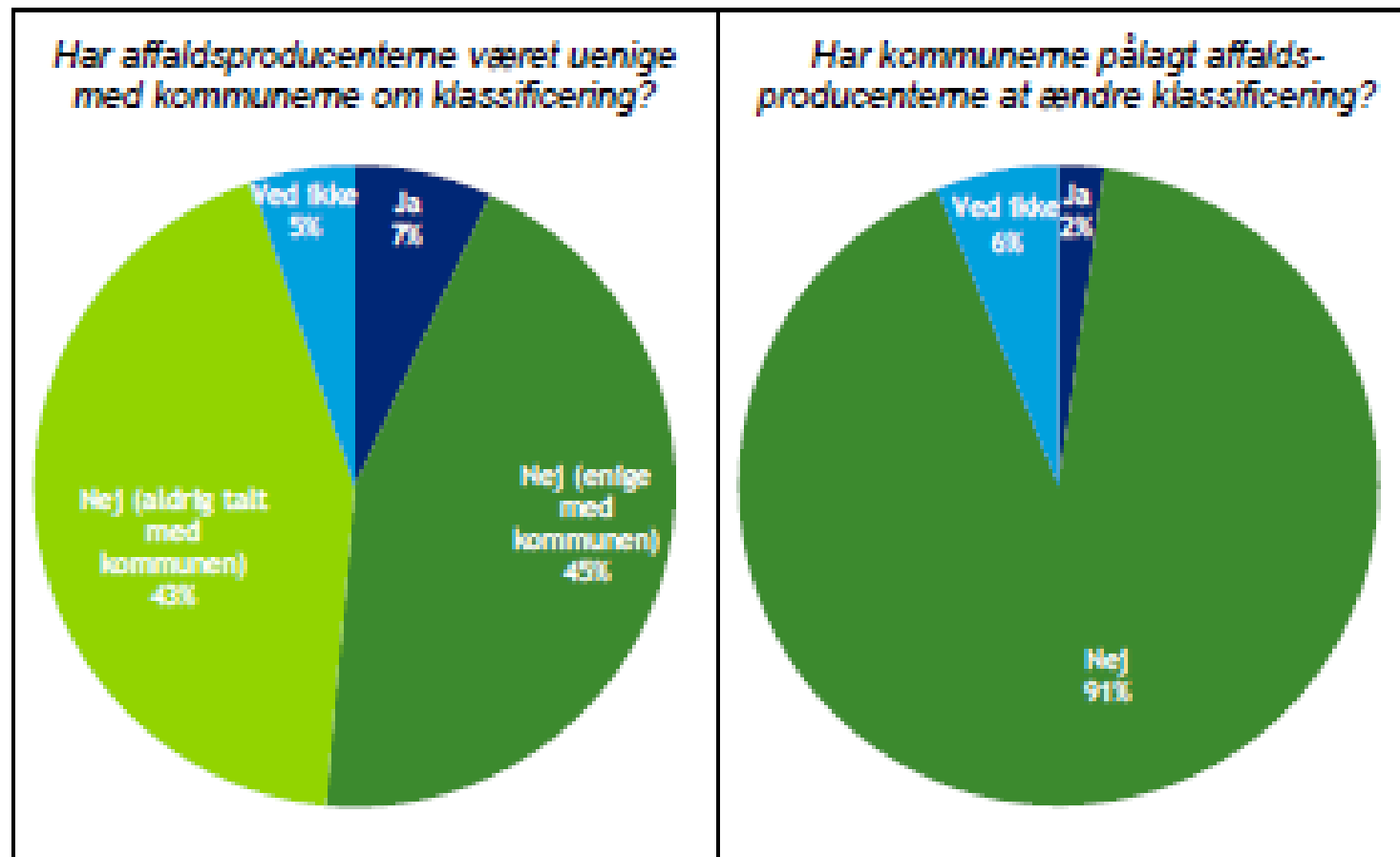
Foranlediget – ligeligt mellem

- miljøtilsyn,
- henvendelse fra virksomheder,
- opsøgende klassificering
- klager



Virksomhedernes vurdering

Figur 31. Affaldsproducenternes oplevelse af kommunernes klassificeringspraksis

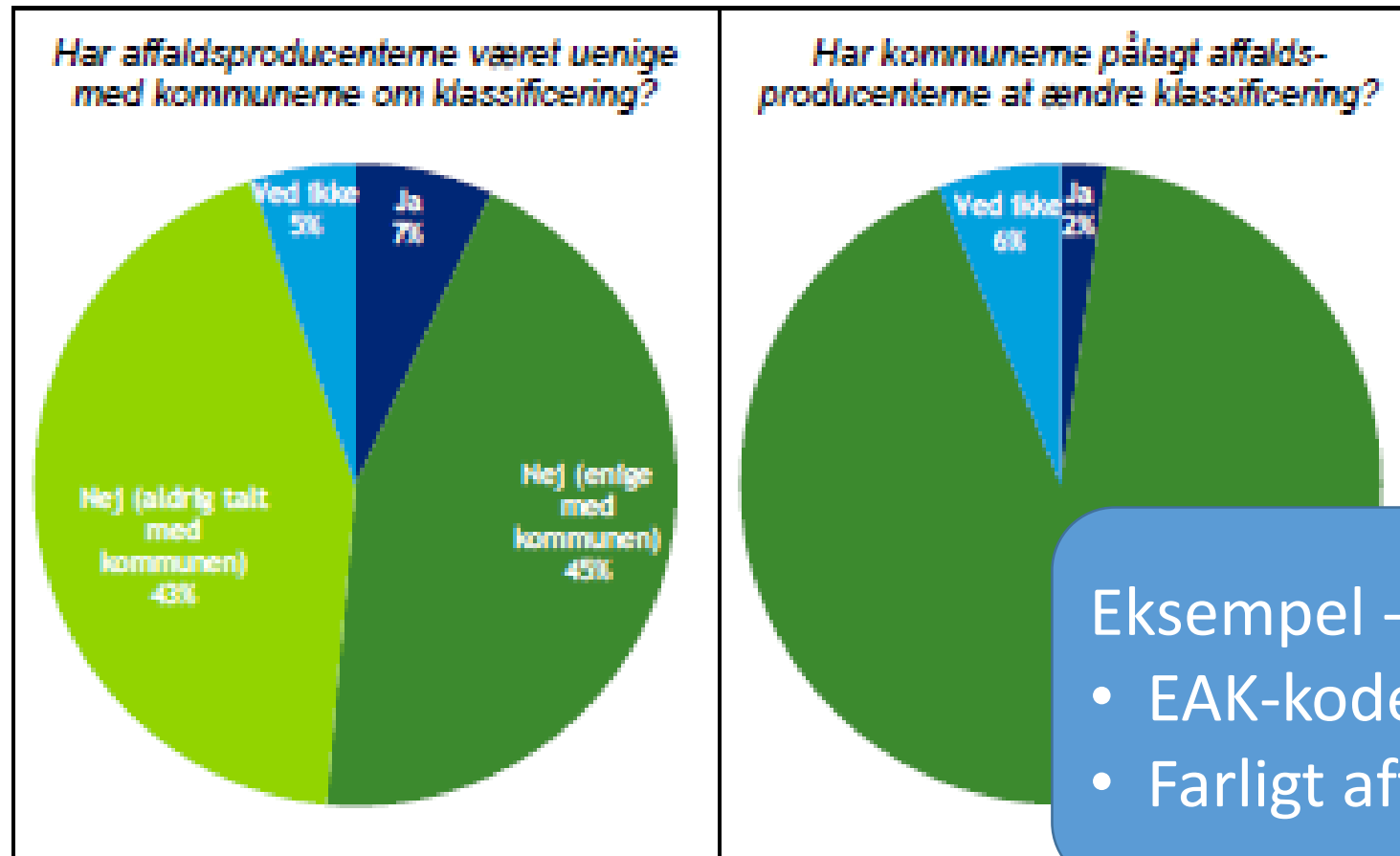


N = 173.



Virksomhedernes vurdering

Figur 31. Affaldsproducenternes oplevelse af kommunernes klassificeringspraksis



N = 173.

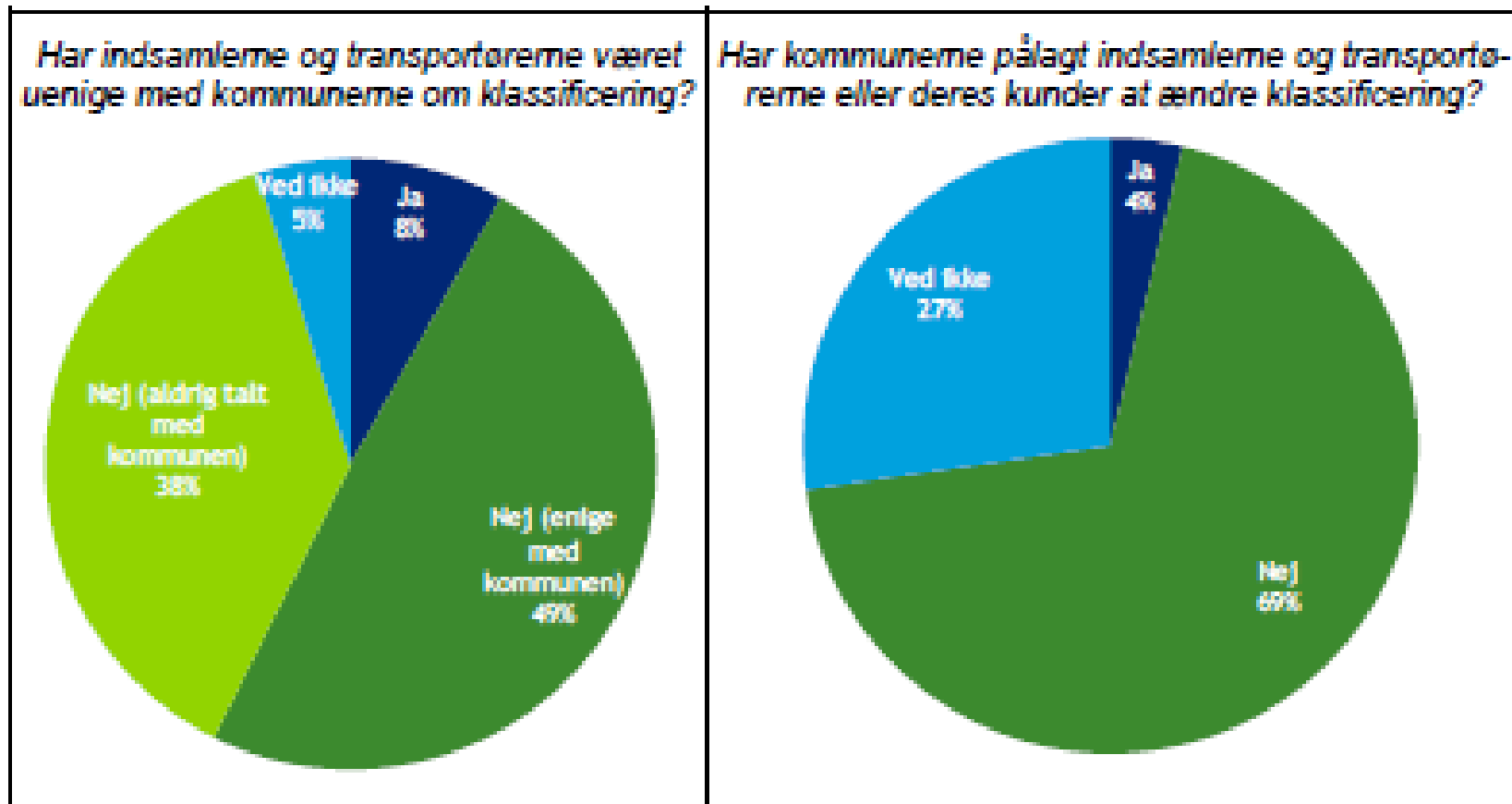
Eksempel - uenighed om:

- EAK-koder for affaldet
- Farligt affald er genanvendeligt



Indsamlerne og transportørernes vurdering

Figur 32. Indsamlerne og transportørernes oplevelse af kommunernes klassificeringspraksis

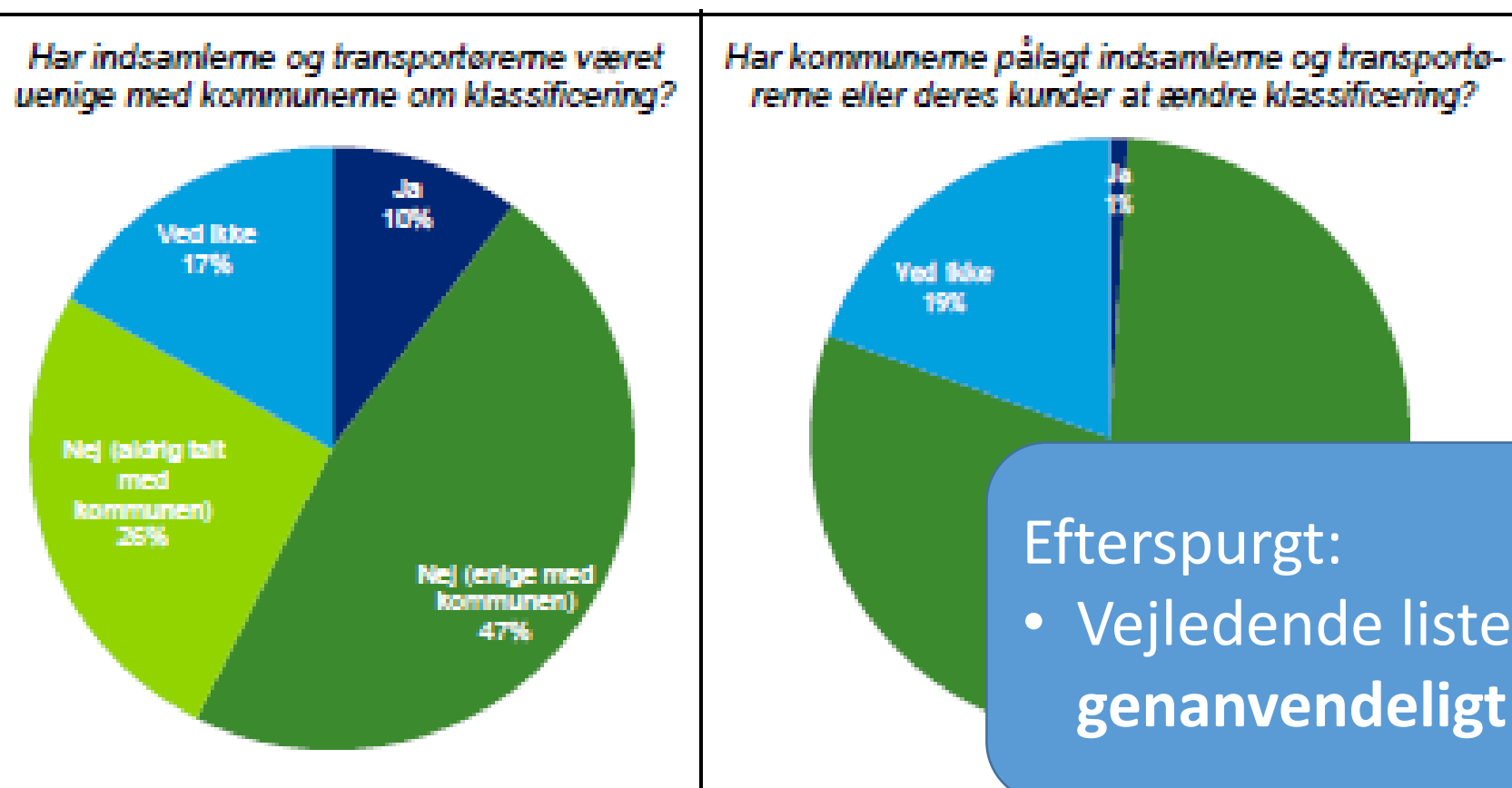


N = 341.



Lidt mere vedr. farligt affald

Figur 52. Indsamleres og transportørernes oplevelse af kommunernes klassificeringspraksis i relation til farligt affald



N = 108.

Efterspurg:

- Vejledende liste over **genanvendeligt** farligt affald



Nye roller og ansvar – og Affaldsregistret

Indsamlere:

- National godkendelse af professionelle affaldsvirksomheder
- Overtager ansvaret for affald
- Krav om uddannelse og indberetning af affaldsdatasystemet

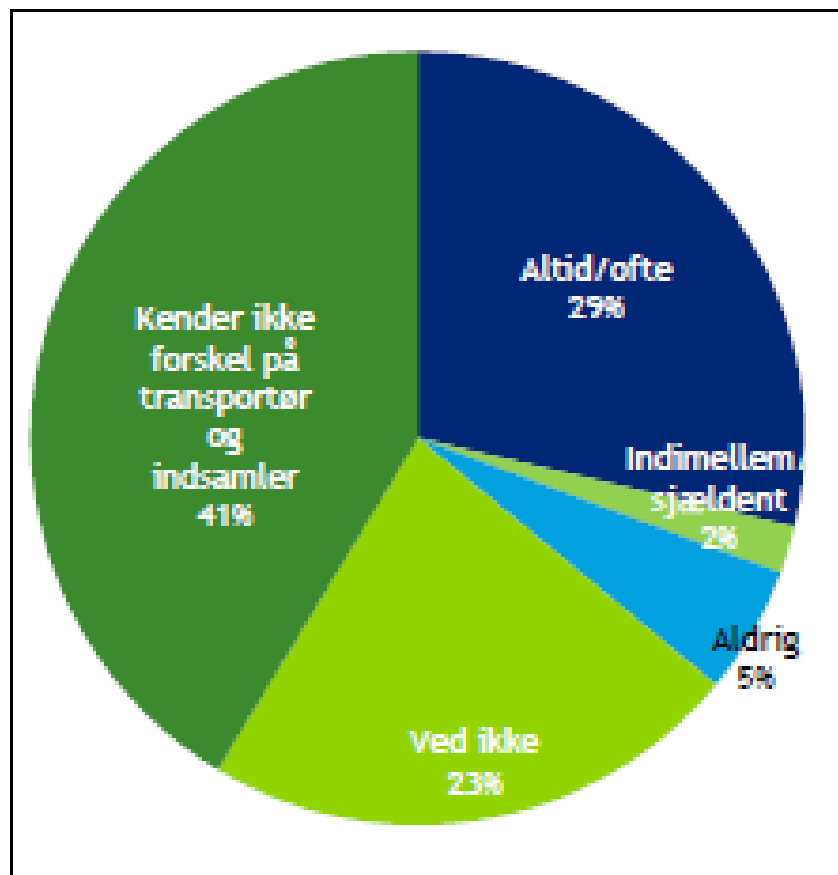
Transportører:

- National registrering
- Overtager ikke ansvar og skal ikke indberette



Viden om rollerne hos virksomheder

Figur 13. Hvor ofte ved affaldsproducenterne, om det er en indsamler eller en transportør, der henter affaldet

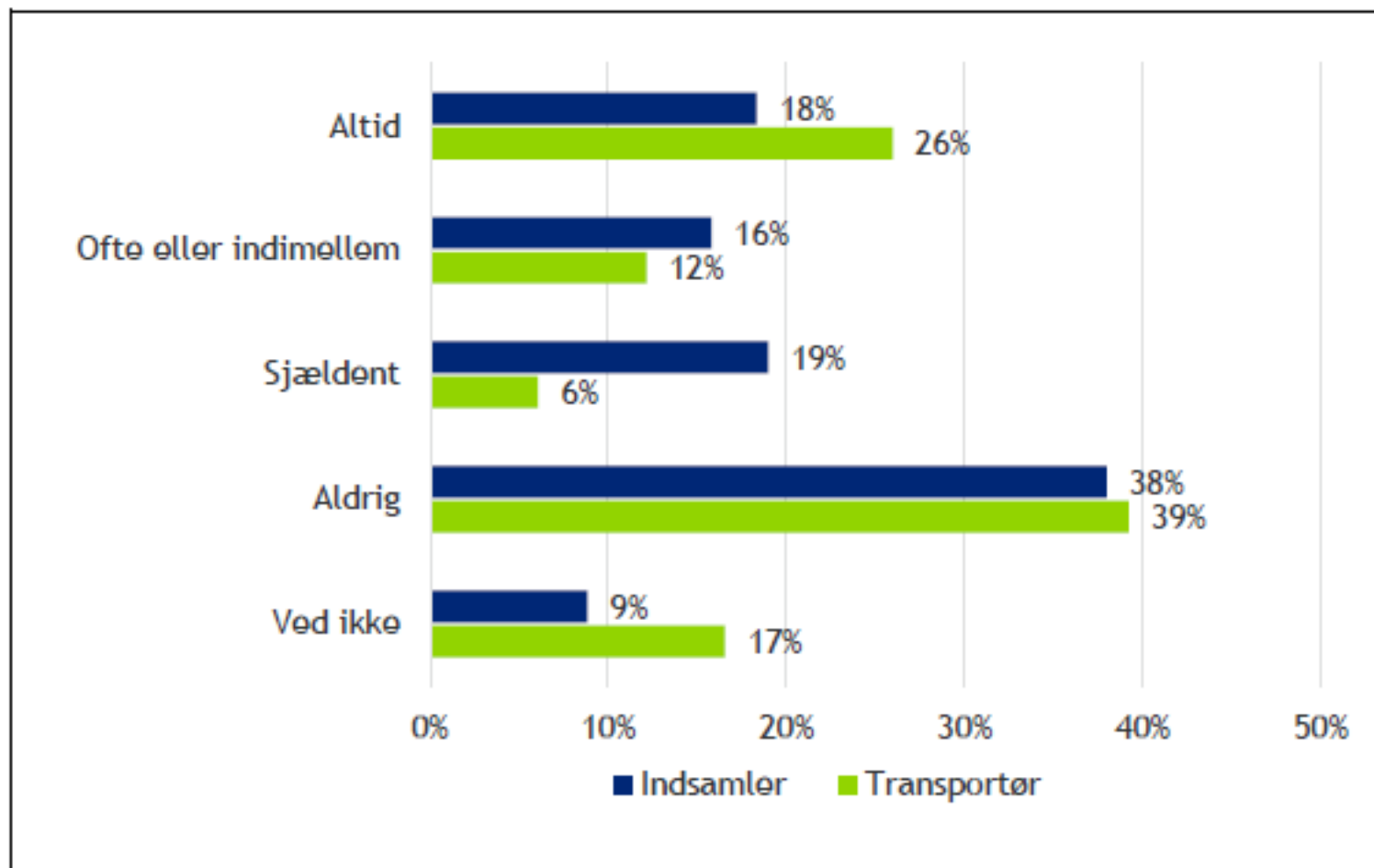


N = 150.



Brug af rollerne hos affaldsvirksomheder

Figur 14. I hvor høj grad aftaler indsamlerne og transportørerne med erhvervskunderne, om de kører som indsamler eller transportør

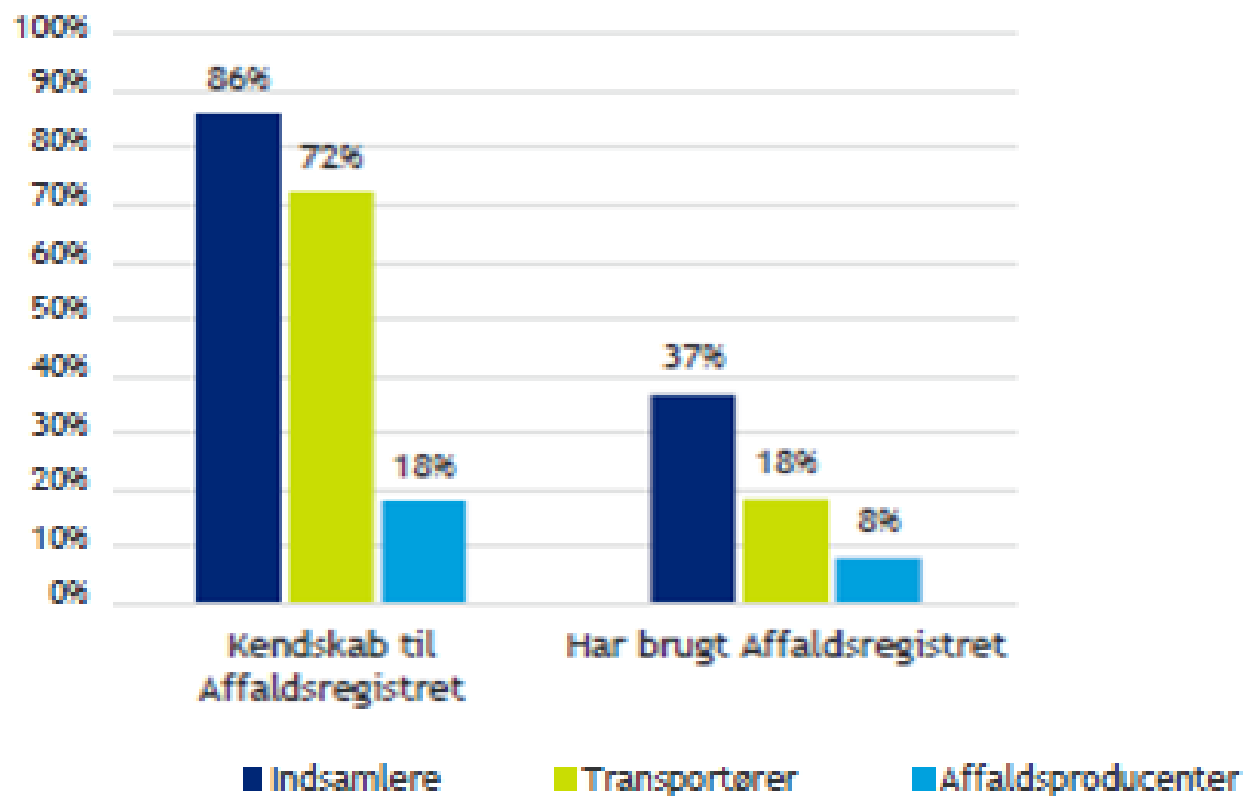


N = 341.



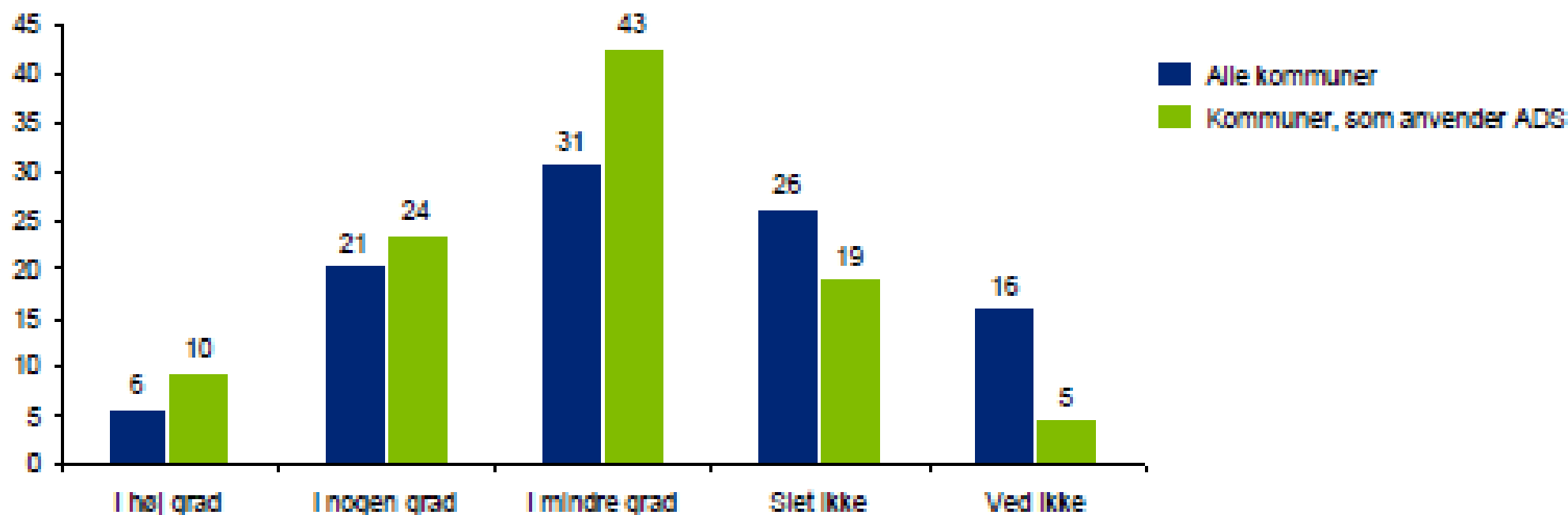
Affaldsregister som redskab

Figur 9. Indsamlernes, transportørernes og affaldsproducenternes kendskab til og anvendelse af Affaldsregistret



Affaldsdatasystemet til tilsyn

Figur 95. Kommunernes vurdering af, om Affaldsdatasystemet understøtter deres tilsynsopgave, i procent



N = 68 kommuner i alt og 42 kommuner, der anvender Affaldsdatasystemet.



Opsamling

Ønske:

Flytte affaldstilsynet

Benyt lejligheden til at afklare:

Hvorfor?

Hvor?

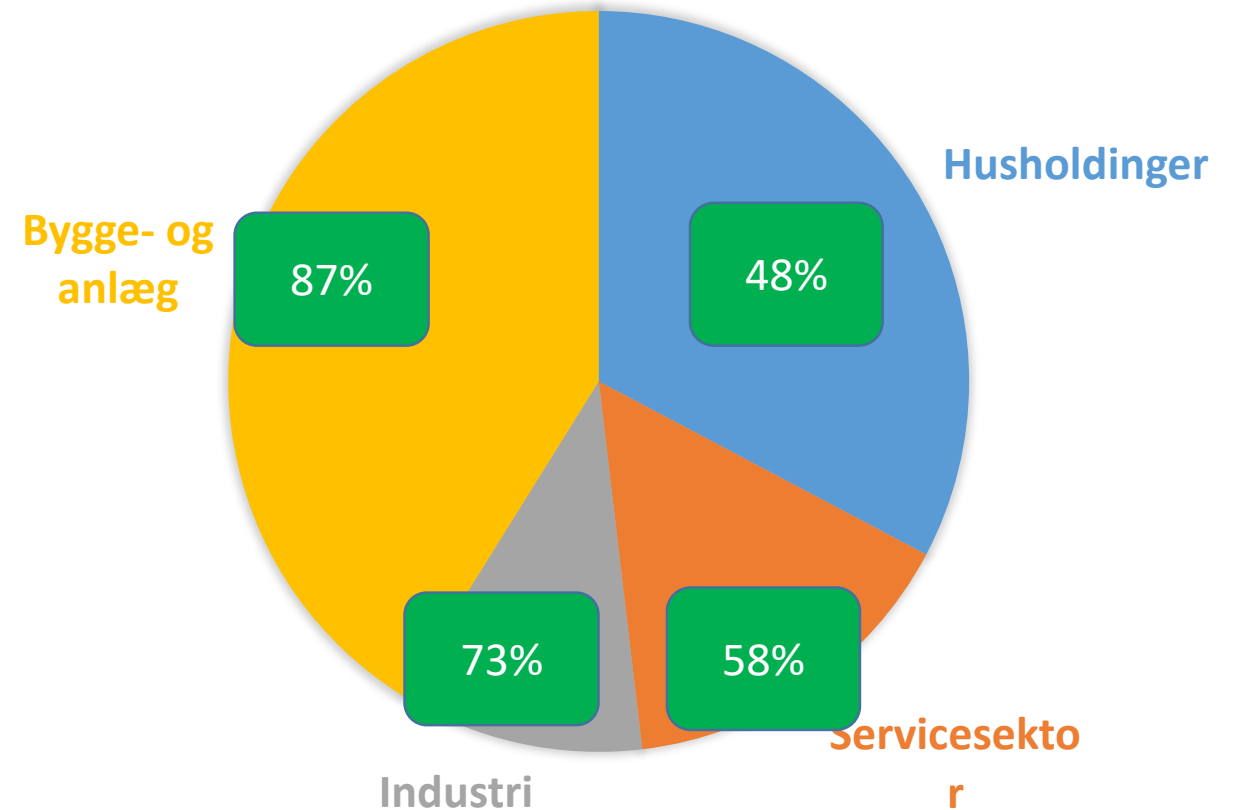
Hvordan?



Hvorfor?

- Mere genanvendelse?
- Udsortere de farlige stoffer?
- Forbygge affald?
- Korrekt registrering af affald?

- Mere lige markedsvilkår for affaldsvirksomheder



Hvor skal der føres tilsyn?

- 150.000 virksomheder – ex kontor
- 32.000 bygge- og anlægsvirksomheder
- ?? miljøgodkendte virksomheder
- 740 affaldsvirksomheder (jf. Affaldsregistret)



Hvordan?

- Traditionelle besøg og gennemgange
- Fokus og prioritering af virksomheder
- Kampagner og information

Redskaber

- Klarere grundlag for klassificering
- Klarere og oplyst ansvarsfordeling
- Evaluere og effektivisere affaldsregister



Tak for opmærksomheden

