Flytning af jord og håndtering af jord, som er affald

november 2018

Bech-Bruun

Jordflytning og affaldshåndtering

Jordforureningsloven og jordflytningsbekendtgørelsen fokuserer på flytning af jord

Miljøbeskyttelsesloven og affaldsbekendtgørelsen fokuserer på affaldshåndtering

Hvori består forskellen?

Bech-Bruun

Jordforureningsloven

- Jordforureningslovens § 50 stk. 1:
  - *"Enhver, der flytter jord uden for den ejendom, hvor den er opgravet, og enhver der anvender sådan jord, skal sikre sig, at jorden ikke giver anledning til skadelig virkning på natur, miljø og menneskers sundhed."*
  - Strafbelagt, jf. jordforureningslovens § 88, stk. 1, nr. 9
    - ansvarlige ejer eller bruger af ejendommen
      - men også den entreprenør og transportør, der fysisk faktisk forestår arbejdet
  - Jord skal flyttes over ejendomsskel

Bech-Bruun

Jordflytningsbekendtgørelsen

- Jordflytningsbekendtgørelsen
  - Jordflytningsbekendtgørelsens § 1, stk. 1:
    - *"Bekendtgørelsen fastsætter regler om anmeldelse og dokumentation ved flytning af jord omfattet af § 2."*
  - Jordflytningsbekendtgørelsen skal sikre en balance mellem det miljømæssigt betryggende og det praktisk smidige.
  - Jordstrømme skal styres hensigtsmæssigt, således at den opgravede jord håndteres korrekt og ikke efterfølgende placeres uhensigtsmæssigt, så der skabes nye forureningsrisici.
  - Generelt skal korrekt jordhåndtering medvirke til at fjerne forureninger, hvor den udgør en skade for mennesker, miljø og grundvand samt forebygge, at nye forureninger opstår.
  - Det overordnede princip er, at jo mere sårbart et modtagested er, jo større krav skal der stilles til analyser og vurdering af, om placeringen er hensigtsmæssig.

Bech-Bruun

Jordflytningsbekendtgørelsen

- Jordflytningsbekendtgørelsens § 2:
  - 1) Flytning af jord, der er forurenet, bort fra den ejendom, hvor den er opgravet.
  - 2) Flytning af jord bort fra en kortlagt ejendom, hvor den er opgravet.
  - 3) Flytning af jord bort fra en kortlagt del af en ejendom, hvor den er opgravet.
  - 4) Flytning af jord bort fra et areal, som anvendes som offentlig vej, hvor den er opgravet.
  - 5) Flytning af jord bort fra en ejendom, der er omfattet af områdeklassificering, hvor den er opgravet.
  - 6) Flytning af jord bort fra et godkendt modtageanlæg for jord.

- Jordflytningsbekendtgørelsens § 1, stk. 2:
  - *"Kommunale forskrifter om anmeldelse af affald fastsat i medfør af bekendtgørelse om affald gælder ikke ved anmeldelse af jordflytninger, som er omfattet af denne bekendtgørelse."*

Bech-Bruun

Jordflytningsbekendtgørelsen

- Anmeldepligten efter jordflytningsbekendtgørelsens § 4:
  - *"Flytning af den i § 2 nævnte jord skal anmeldes til kommunalbestyrelsen i den kommune, hvor ejendommen, arealet eller anlægget, hvorfra jorden flyttes, er beliggende."*
- Den ansvarlige for anmeldelsen:
  - *Den, der som ejer, bruger eller bygherre foranstalter flytning af jorden, eller den, der er ansvarlig for den faktiske flytning af jorden, herunder entreprenøren, skal indgive anmeldelse eller sikre sig, at anmeldelse er sket.*

Bech-Bruun

Jordflytningsbekendtgørelsen

- Hvornår må flytning iværksættes?
  - Udgangspunkt: Standstill-periode på 4 uger fra kommunens modtagelse af anmeldelsen
    - Kommunen kan anmode om supplerende oplysninger
      - => yderligere 2 ugers standstill-periode
  - Undtagelse:
    - Standstill-perioden gælder ikke, hvis flytning sker til et godkendt modtageanlæg
    - Kravet om anmeldelse gælder ikke for flytning af 1 m3 eller mindre ved flytning til godkendt modtageanlæg
    - Anmeldelse kan ved flytning af 1 m3 eller mindre fra kortlagt ejendom til et godkendt modtageanlæg aflevere anmeldelsen til modtageanlægget sammen med jorden
    - Akut jordflytning: Flytning kan ske til midlertidig placering i en container el.lign. i beliggenhedskommunen, men der skal dog ske anmeldelse senest 3 hverdage efter flytning

Bech·Bruun

Jordflytningsbekendtgørelsen

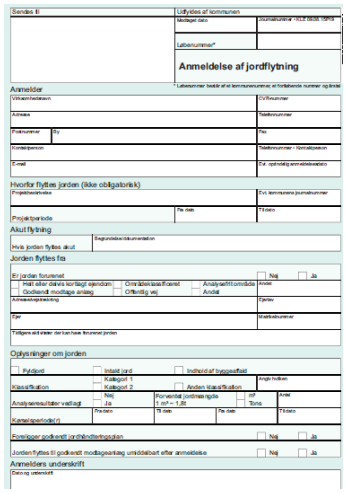
- Jordflytningsbekendtgørelsens § 9 fastsætter krav til indholdet af anmeldelsen:
  - Navn og hovedadresse på beliggenhedskommune
  - Navn og adresse på anmelder samt kontaktperson
  - Hvilken § 2-kategori er der tale om?
  - Ejernavn, adresse og matr.nr. for arealet, hvorfra jorden flyttes
  - Jordmængder
  - Analyseresultater og kategorisering
    - Hvis flytning sker uden forudgående analyse til godkendt modtageanlæg oplyses om kendskab til forurenende aktiviteter
  - Forventet tidspunkt(er)
  - Transportørens navn og adresse (hvis kendt på anmeldelsestidspunktet)
  - Ejernavn, adresse og matr.nr. for arealet, hvortil jorden flyttes
  - Forventet håndtering hos modtager samt dokumentation for, at dette er i overensstemmelse med gældende regler, eller om der foreligger ønske om anvisning af jord, som er affald
  - Akut jordflytning?
  - Om der er tale om flytning til godkendt modtageanlæg umiddelbart efter anmeldelse

Bech·Bruun

Jordflytningsbekendtgørelsen

- En anmeldelse skal være:
  - Skriftlig,
  - dateret og
  - underskrevet (evt. digitalt)

  - Kommunens skema skal anvendes:


Sendes til

Udfyldes af kommunen

Anmeldelse af jordflytning

Anmelder

Hvorfor flyttes jorden (ikke obligatorisk)

Akut flytning

Jorden flyttes fra

Oplysninger om jorden

Anmelders underskrift

Bech-Bruun

Jordflytningsbekendtgørelsen

- Jordflytningsbekendtgørelsens § 10 fastsætter krav til dokumentation i forbindelse med anmeldelse:
  - Anmelderen af jordflytninger skal sikre,
    - at jorden er analyseret og kategoriseret efter de i stk. 2-5 nævnte regler, eller
    - sikre sig, hvis jorden flyttes til et godkendt modtageanlæg, uden at jorden på forhånd er analyseret og kategoriseret, at det godkendte modtageanlæg efter modtagelsen foretager de nævnte analyser og kategoriseringer.

  - Prøvetagningen skal følge bestemmelserne i bilag 1.
  - Jorden skal analyseres for de forureningsstoffer, der foreskrives i bilag 2.
  - Jorden skal analyseres efter retningslinjerne i bilag 2.
  - Jorden skal kategoriseres efter retningslinjerne i bilag 3.

Bech-Bruun

Jordflytningsbekendtgørelsen

- Anmelderens pligter:
  - Anmelderen skal udlevere et eksemplar af den senest ajourførte anmeldelse af flytning af jord til transportøren.
  - Anmelderen skal ajourføre anmeldelsen, hvis der under den faktiske flytning af jorden kommer nye oplysninger, der ikke er ubetydelige, herunder om, at
  - tidspunkt for flytning,
  - jordmængder eller
  - forureningsforhold
    - er ændrede i forhold til det, der er anmeldt.
  - Det samme gælder, hvis jorden transporteres til et andet modtagested end anmeldt.

Bech-Bruun

Jordflytningsbekendtgørelsen

- Transportørens pligter:
  - Transportøren skal påføre sit navn og sin adresse samt CVR-nummer på den anmeldelse om flytning af jord, som skal anvendes som følgeseddel,.
  - Transportøren skal under hver transport være i besiddelse af et eksemplar af følgesedlen.
  - Transportøren skal ved aflevering af jorden aflevere følgesedlen til den anden transportør eller til den modtager, der er anført på følgesedlen.

Bech-Bruun

Jordflytningsbekendtgørelsen

- Modtagerens pligter:
  - Modtageren af jorden skal på miljømyndighedernes forlangende forevise følgesedlen.
  - Modtageren skal opbevare et eksemplar af følgeseddelen i to år, efter at flytningen har fundet sted.
  - Hvis et godkendt modtageanlæg foretager de for anmeldelsen nødvendige analyser, skal anlægget opbevare analyseresultaterne i to år sammen med følgesedlen.
  - Hvis modtageren er et godkendt modtageanlæg, skal anlægget efter modtagelsen af sidste læs af jorden sende et eksemplar af følgesedlen med kvittering for modtagelse til kommunalbestyrelsen i den kommune, hvorfra jorden kommer.

Bech-Bruun

Affaldsbekendtgørelsen

- Jord, som er affald, omfattet af de kommunale ordninger
  - Siger Miljøstyrelsen
- Udlægningen er tvivlsom, fordi jord, som er affald egnet til materialenyttiggørelse, dermed uden holdepunkter i lovgivning undtages fra markedsudsættelsen
  - Affaldsbekendtgørelsens § 3, nr. 1:
    - *"Affald egnet til materialenyttiggørelse: Affald, som kan forberedes til genbrug, genanvendes eller anvendes til anden endelig materialenyttiggørelse eller forbehandling med henblik på en af de nævnte behandlingsformer."*
  - Vi talte i går om, hvor affald kan klassificeres som erhvervsaffald

Bech-Bruun

Affaldsbekendtgørelsen

- Affaldsbekendtgørelsens § 19, stk. 2:
  - *"Kommunalbestyrelsen skal udarbejde og vedtage et selvstændigt regulativ for jord, som er affald.*

- Affaldsbekendtgørelsens § 22:
  - *"Kommunalbestyrelsen skal i regulativerne fastsætte forskrifter om anvisningsordningernes omfang og tilrettelæggelse m.v., herunder krav om sortering.*
    - *Kommunalbestyrelsen kan herudover for anvisningsordninger fastsætte forskrifter om:*
      - *1) Emballering af affald.*
      - *2) Mærkning af containere m.v.*
      - *3) Opbevaring af affald.*
      - *4) Forbehandling.*
      - *5) Anvisning af affald til midlertidig oplagring.*
      - *7) Deklarering af affald."*

Bech·Bruun

Affaldsbekendtgørelsen

- Affaldsbekendtgørelsens § 24, stk. 1:
  - *"Kommunalbestyrelsen skal etablere ordninger for affald, herunder jord, som er affald, produceret af husholdninger og virksomheder i kommunen, jf. dog stk. 2 og 3 og § 40. Ordningerne skal fremgå af henholdsvis regulativet for husholdningsaffald, regulativet for erhvervsaffald og regulativet for jord, som er affald, jf. § 19."*

- Affaldsbekendtgørelsens § 24, stk. 3, 1. pkt.:
  - *"Kommunalbestyrelsen må ikke etablere ordninger for eller tilbyde indsamling af kildesorteret erhvervsaffald egnet til materialenyttiggørelse fra virksomheder"*

- I det følgende lægges Miljøstyrelsens retsopfattelse til grund, og alt er jord anses derfor for omfattet af de kommunale ordninger

Bech·Bruun

Affaldsbekendtgørelsen

- Krav til virksomhedernes affaldssortering:
  - Affaldsbekendtgørelsens § 64: Krav om kildesortering
    - *"Sortering på det sted, hvor affaldet genereres, i affald egnet til materialenyttiggørelse, forbrændings- og deponeringsegnet affald samt sortering efter materiale og anvendelsesform."*
  - Affaldsbekendtgørelsens § 65, stk. 1 og 2 (uddrag):
    - *"Affaldsproducerende virksomheder skal altid udsortere farligt affald, PCB-holdigt affald og termoruder fra deres bygge- og anlægsaffald.*
    - *Stk. 2. Ud over kravet i stk. 1 indebærer kravet om kildesortering, jf. § 64, for så vidt angår bygge- og anlægsaffald, at de affaldsproducerende virksomheder på stedet skal sortere affaldet i som minimum følgende fraktioner, jf. dog stk. 5 og 6:*
      - *8) Jord."*

Bech·Bruun

Affaldsbekendtgørelsen

- Krav til virksomhedernes affaldssortering:
  - Undtagelser til kravet om kildesortering:
    - undlade sortering i fraktioner, jf. § 65, stk. 2, hvor den samlede affaldsmængde fra det pågældende bygge- og anlægsarbejde ikke overstiger 1 ton.
      - Affaldet anvises i så fald af kommunalbestyrelsen til sortering.
    - uanset stk. 2 lade usorteret bygge- og anlægsaffald, som er egnet til materialenyttiggørelse, sortere på et sorteringsanlæg, som er registreret i Affaldsregistret

Bech·Bruun

Affaldsbekendtgørelsen

- Krav til virksomhedernes affaldshåndtering:
  - Affaldsbekendtgørelsens § 62, stk. 1:
    - *"Affaldsproducenter og affaldsindehavere må ikke fortynde eller blande affald med det formål at opfylde betingelserne for aflevering af affald til deponering"*
  - Affaldsbekendtgørelsens § 73:
    - *"Virksomheder, som frembringer eller håndterer farligt affald, skal sikre, at farligt affald ikke fortyndes eller blandes med andet farligt affald eller blandes med ikke-farligt affald, hvis der ikke er givet tilladelse hertil i medfør af loven eller regler udstedt i medfør af loven."*

Bech-Bruun

Affaldsbekendtgørelsen

- Krav til de kommunale ordninger for jord, som er erhvervsaffald:
  - Affaldsbekendtgørelsens § 40:
    - *"Kommunalbestyrelsen skal tilbyde både virksomheder, som er hjemhørende i kommunen, og virksomheder, som ikke er hjemhørende i kommunen, herunder udenlandske virksomheder, adgang til mindst én genbrugsplads"*
    - *"Ordningen giver virksomhederne adgang til genbrugspladsen med affald, der i karakter svarer til det, husholdninger har adgang med."*
    - *"Kommunalbestyrelsen skal for virksomheder begrænse adgangen […] til affald bragt til pladsen i indregistrerede køretøjer, der vejer op til 3500 kg.*
    - *Kommunalbestyrelsen skal endvidere give virksomhederne adgang til genbrugspladsen med affald, som transporteres i en på køretøjet monteret trailer."*
    - Ikke krav om ubegrænset kapacitet, men alternativ skal kunne anvises
    - Maksimalt 200 kg farligt affald om året pr. virksomhed

Bech-Bruun

Affaldsbekendtgørelsen

- Krav til de kommunale ordninger for jord, som er husholdningsaffald:
  - Affaldsbekendtgørelsens § 32, stk. 1:
    - *"Kommunalbestyrelsen skal etablere en indsamlingsordning i form af en bringeordning, der giver husholdninger i kommunen adgang til mindst én genbrugsplads."*
  - Affaldsbekendtgørelsens § 35, stk. 1:
    - *"Kommunalbestyrelsen skal etablere en ordning for bygge- og anlægsaffald, som giver husholdningerne mulighed for at sortere i overensstemmelse med kravene til sortering i § 65, stk. 1 og 2."*
      - Væsentlige dele af affaldet skal genanvendes
  - Affaldsbekendtgørelsens § 37:
    - *"Kommunalbestyrelsen skal etablere en indsamlingsordning for farligt affald"*

Bech-Bruun

Affaldsbekendtgørelsen

- Benyttelsespligten!
  - Affaldsbekendtgørelsens § 39:
    - Når en kommunal ordning er fastlagt i regulativet for husholdningsaffald er borgere og grundejere forpligtet til at benytte ordningen, som foreskrevet.
    - Når kommunalbestyrelsen giver en konkret anvisning er borgere og grundejere forpligtet til at følge anvisningen.
  - Affaldsbekendtgørelsens § 47:
    - Når en kommunal ordning for affald er fastlagt i er virksomheder forpligtet til at benytte ordningen, som foreskrevet.
    - Når kommunalbestyrelsen giver en konkret anvisning, er virksomheder endvidere forpligtet til at følge anvisningen.
  - De kommunale ordning skal altså følges, når der sker jordflytning af jord, som er affald

Bech-Bruun

Affaldsbekendtgørelsen

- Dokumentationspligten!
  - Affaldsbekendtgørelsens § 39:
    - Borgere og grundejere skal på anmodning fra kommunalbestyrelsen godtgøre, at affaldet er håndteret i overensstemmelse med de af kommunalbestyrelsen etablerede ordninger eller kommunalbestyrelsens konkrete anvisning.
  - Affaldsbekendtgørelsens § 49:
    - Virksomheder skal på anmodning fra kommunalbestyrelsen godtgøre, at affaldet er håndteret i overensstemmelse med de af kommunalbestyrelsen etablerede ordninger eller kommunalbestyrelsens konkrete anvisning.

Bech-Bruun

Affaldsbekendtgørelsen

- Slagelse Kommune (uddrag):
  - § 9.3.1:
    - *"Virksomheden skal sikre, at jorden sorteres i overensstemmelse med affaldsbekendtgørelsens § 3, nr. 36, i forbindelse med opgravningen."*
    - *"Den anmeldepligtige jord skal kategoriseres efter jordflytningsbekendtgørelsens bilag 3."*
  - § 9.3.3:
    - *"På Slagelse Kommunes hjemmeside www.slagelse.dk fremgår de godkendte genbrugsstationer, som kan modtage jord under denne ordning i Slagelse Kommune.*
    - *På hjemmesiden www.jordweb.dk fremgår de godkendte anlæg, som kan modtage jord i henhold til jordflytningsbekendtgørelsen i Slagelse Kommune og evt. andre kommuner.*
    - *På Slagelse Kommunens hjemmeside www.slagelse.dk er angivet anvendelsesmuligheder for genanvendelig jord."*

Bech-Bruun

Affaldsbekendtgørelsen

- Næstved Kommune (uddrag):
  - § 9.3.3:
    - *"Kildesorteret og kategoriseret jord skal afhængigt af kategoriseringen føres til et godkendt anlæg for jordrensning eller deponering, der foretager den videre håndtering, eller direkte til anvendelse efter reglerne herom."*
- Hedensted Kommune (uddrag):
  - § 15.3.6:
    - *"Af regulativet bilag 3 og Hedensted Kommunes hjemmeside www.hedensted.dk fremgår de godkendte anlæg, som kan modtage jord under denne ordning i Hedensted Kommune. Det er i bilaget angivet hvilke anlæg, der modtager hvilke typer jord.*
- Albertslund Kommune (uddrag):
  - § 14.3.4:
    - *"På Albertslund Kommunes hjemmeside fremgår de godkendte anlæg, som kan modtage jord under denne ordning. Det er på hjemmesiden angivet hvilke anlæg, der modtager hvilke typer jord."*

Bech·Bruun

Opsummerende

- Hvilke regler gælder hvornår?
- **Affaldsbekendtgørelsen omfatter jord, som er affald**
  - Forureningsgrad er ikke vigtig – det handler om, hvorvidt man skiller sig af med jorden
- **Jordflytningsbekendtgørelsen om jord, som stammer fra § 2-arealer**
  - Der vil normalt være tale om jord, der er forurenet eller mistænkt for at være forurenet i en eller anden grad
  - NB:
    - Nogen gange vil jorden skulle anmeldes efter jordflytningsbekendtgørelsen, mens den skal håndteres efter affaldsbekendtgørelsen
      - Efter affaldsbekendtgørelsen gælder de kommunale affaldsregulativer, som kan være forskellige fra kommune til kommune

Bech·Bruun



Jacob Brandt
Partner, advokat (L)

T +45 72 27 33 63
M +45 25 26 33 63
E jab@bechbruun.com

Bech·Bruun