DAKOFA – NY PCB-VÆRDI I HØRING
FORSLAGET SET GENNEM ADVOKATENS BRILLER

Advokat Henriette Soja

12. maj 2015

GRÆNSEVÆRDIEN I PERSPEKTIV

- Løser en grænseværdi for PCB diskussionen om bagatelgrænser?
- Eller er det kun en afklaring i forhold til PCB-indhold og ikke anden forurening?
- Hvordan håndhæves grænseværdien i praksis?
  - Er vi tilstrækkeligt sikret mod ”fortynding”?
- Er grænseværdien en garanti mod kortlægning, hvis fx anvendt til vejombygning?

KORT OM PROBLEMSTILLINGEN OM BAGATELGRÆNSE EFTER DEN GÆLDENDE BEKENDTGØRELSE 1662/2010

HORTEN

- § 11:
  - *"Sorteret, uforurenet bygge- og anlægsaffald må uden tilladelse anvendes på de i bilag 5 nævnte betingelser."*
- Bilag 5 (uddrag)
  - *"Sorteret, uforurenet bygge- og anlægsaffald, der er omfattet af:*
  - *…*
  - *2) Bilag 2, nr. 1-4, må uden tilladelse og efter forarbejdning anvendes, som erstatning for primære råstoffer."*
- Bilag 2, nr. 1-4:
  - *"Sorteret og uforurenet bygge- og anlægsaffald i form af:*
  - *1) Natursten, f.eks. granit og flint.*
  - *2) Uglaseret tegl (mur- og tagsten).*
  - *3) Beton.*
  - *4) Blandinger af materialer fra natursten, uglaseret tegl og beton."*

HORTEN

ANVENDELSE AF BYGGE- OG ANLÆGSAFFALD

- Bilag 2 (fortsat):
  - *"Ved uforurenet bygge- og anlægsaffald forstås bygge- og anlægsaffald, hvor det med høj grad af sikkerhed kan lægges til grund, at affaldet ikke indeholder forurenende materialer eller stoffer i et sådant omfang eller af en sådan art og koncentration, at anvendelsen af affaldet kan have skadelig virkning på miljøet eller menneskers sundhed. Affaldet må således ikke indeholde forurenende stoffer, herunder stoffer, der kan give anledning til forurenende nedsivning til jord eller grundvand, herunder f.eks. imprægneret træ, PCB-fugemasse, tjære, sod, rester af maling og lak."*

HORTEN

PROBLEMSTILLING

- Kan et produkt, der genanvendes efter bekendtgørelsens § 11, indeholde mindre mængder af materiale, som ikke er nævnt i nr. 1-4 i bilag 2?
- Fx hvis det materiale der udlægges også indeholder mindre rester af glaserede fliser, klinker, træ, ledninger, PVC, gasbeton, glasskår
- Sat på spidsen er spørgsmålet, om oplistningen af materialer i bilag 2, nr. 1-4 udgør en udtømmende opregning af de materialer, der må være til stede i det materiale, som genanvendes, eller om der kan accepteres en bagatelgrænse for indholdet af andre stoffer?
- Adskillige sager, hvor der i henhold til restproduktbekendtgørelsens regler om anvendelse af bygge- og anlægsaffald er udlagt materiale, som indeholder fraktioner ud over de typer, der er nævnt i bilag 2 nr. 1-4
- Drøftelser med bygherrer m.fl., om det overhovedet udgør et ulovligt forhold – eller om det fx ligger under bagatelgrænsen for, hvor forurenet materialer efter bekendtgørelsen kan være

HORTEN

GØR GRÆNSEVÆRDIEN FOR PCB OP MED DENNE DISKUSSION?

- En grænseværdi for PCB gør op med diskussionen i forhold til forurening i de materialer, som kan genanvendes efter bekendtgørelsen
- Det vil sige, at der kun kan accepteres forurening, hvis der er en specifik grænseværdi, som er overholdt – ingen bagatelgrænse
- For andre forurenende stoffer end PCB vil selv små rester i sorteret bygge- og anlægsaffald(stadig) være uacceptable/ulovlige
  - Glaskår, klinker, PVC eller lignende i materialer, der udlægges
  - Her er det mere et spørgsmål om en bagatelgrænse for sortering…
- Er det altid proportionalt?
- Men svaret er nej – og diskussionen vil fortsætte!

HORTEN

NU VI ER VED SORTERING I DEN NY § 11 – FIND EN FEJL?

- Kapitel 5

  Anvendelse af sorteret bygge- og anlægsaffald

- § 11

  Bekendtgørelsen inddeler sorteret bygge- og anlægsaffald i uforurenet bygge- og anlægsaffald, jf. bilag 2, og bygge- og anlægsaffald forurenet med visse stoffer, jf. bilag 3.

HORTEN

SIKRER GRÆNSEN MOD ”FORTYNDING”?

- Bygge- og anlægsaffald forurenet med visse stoffer (nyt bilag 3):
- *”a) Sorteret bygge- og anlægsaffald, jf. § 2, nr. 11, litra a-d, der stammer fra byggearbejder omfattet af § 78 i bekendtgørelse om affald, og som inden nedrivning og sortering indeholdt maksimalt 2 mg PCBtotal/kg (målt ved kilden og i overfladen).*
- *b) Sorteret bygge- og anlægsaffald, jf. § 2, nr. 11, litra a-d, der stammer fra et bygge- og anlægsarbejde omfattet af en tilladelse eller godkendelse efter miljøbeskyttelsesloven, som tillod eller god-kendte anvendelse af bygge- og anlægsaffald med et indhold af PCBtotal mellem 0-2 mg/kg (målt ved kilden og i overfladen). ”*

HORTEN

GRÆNSEN OG DEN VIRKELIGE VERDEN

- Er bilaget tilstrækkeligt entydigt til, at vi kan måle præcist?
- Kan grænseværdien variere alt efter, hvor stort et stykke materiale, der anvendes?
  - Fx store stykker beton, hvor grænseværdien kan overholdes ved at nedbryde i større materialer?
- Mit spørgsmål er – en ting er juraen og en grænseværdi, men kan den praktiseres, håndhæves og omgås i praksis, så vi har behov for noget mere håndfast?

HORTEN

KORTLÆGNING AF JORDFORURENING

- Er anvendelsen af restproduktbekendtgørelsen en garanti for, at der ikke senere opstår et krav om forureningskortlægning?
- Slagge-dommen - Højesteretsdom af 9. november 2010 (UfR2011.465H)
- Anvendelse af forbrændingsslagger fra affaldsforbrændingsanlæg til bygge- og anlægsarbejder
- Med Højesterets dom er det endeligt slået fast, at udlagt slagger fra et forbrændingsanlæg skal kortlægges efter jordforureningsloven, og at det i den sammenhæng er uden betydning, hvorvidt slaggerne er lovligt udlagt.
- Jordforureningsbegrebet er dynamisk
- Opfattelsen af, hvornår noget er forurenet, kan ændre sig over tid
- Grundejere er ikke beskyttet herimod (ikke tilstrækkeligt, at man har fået tilladelse til anvendelse)

PROFIL | HENRIETTE SOJA

Henriette Soja har gennem en lang årrække specialiseret sig i miljøret og er en af Danmarks førende advokater inden for denne disciplin. Henriette Soja har således rådgivet i mange principielle sager inden for miljø-, plan- og byggeområdet og ført forhandlinger og en lang række principielle retssager inden for alle de sagsområder, der traditionelt varetages af den kommunale tekniske forvaltning og den kommunale forsyningssektor.

Henriette Soja

Partner

Dir: +4533344293
Mob: +4552344293
E-mail: hso@horten.dk

Henriette Soja har lang erfaring med udførelsen af miljørelaterede due diligence-projekter, compliance-programmer og risikostyring i private virksomheder.

Karriere
Partner, Horten, 2006
Partner, Bech-Bruun, 2000-2006
Møderet for Højesteret, 2001
Møderet for landsret, 1996
Advokatbeskikkelse, 1993
Advokatfuldm. og advokat, Bech-Bruun, 1991-2000
Juridisk kontor, Miljøstyrelsen, 1988-1991:

Uddannelse
Cand.jur., Københavns Universitet, 1988

Specialer
Miljøret, planret & byggeret
Offentlig ret
Retssager
Energiret & forsyningsret