



Erfaringerne med OPP i andre sektorer

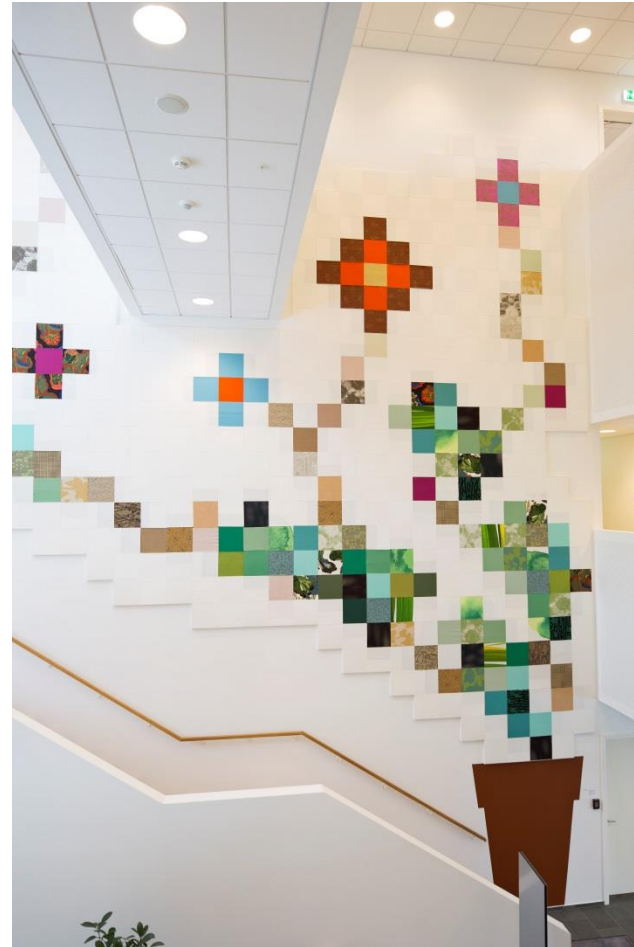
Njal Olsen



BYGNINGSSTYRELSEN

Disposition

- Hvorfor står jeg her?
- Hvad er OPP og hvem beskæftiger sig med det?
- Hvornår er OPP interessant og hvornår er det ikke?
- Erfaringer med OPP og perspektiverne
- OPP og affaldssorteringsområdet



Har beskæftiget mig med
OPP siden 2007



Projektleder på en række
statslige OPP-projekter

Bl.a. medvirket ved
udarbejdelsen af
Konkurrence- og
Forbrugerstyrelsens OPP-
standardmodeller.

OPP

Et offentlig-privat partnerskab (OPP) er en type offentlig privat samarbejde, der er kendetegnet ved at design, projektering, etablering, drift og vedligeholdelse er samlet i én kontrakt mellem en offentlig udbyder og en privat leverandør. Som udgangspunkt indgår finansieringen af projektet også.

OPP i staten

Bygningsstyrelsen er statens ejendomsvirksomhed, bygherre og OPP-bestiller. Vores kunder er bl.a. universiteterne, politiet, domstolene og ministerierne.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen bidrager til at fremme konkurrencen om de offentlige opgaver gennem analyser, vejledning og information. Herunder også om OPP.

Økonomi- og Indenrigsministeriet administrerer lånebekendtgørelsen; herunder deponeringsreglerne og mulighederne for eventuel delvis deponeringsfritagelse med baggrund i den såkaldte OPP-pulje.

Hvad er OPP i Bygningsstyrelsen?

- En måde, hvorpå der kan tilvejebringes lokaler til brug for staten. Er et alternativ til statsbyggeri, køb af ejendomme og indgåelse af private lejemål.
- Ikke for at skaffe finansiering.
- Ikke fordi vi ikke kan styre store projekter.
- Men fordi indkøb af en samlet ydelse kan give:
 - **bedre totaløkonomi**
 - **bedre risikofordeling**
 - **færre transaktionsomkostninger**
 - **en umiddelbar konkurrencedygtig pris**
 - **budgetsikkerhed**
 - **værdibevarelse gennem kontraktperioden**
- Bygningsstyrelsen er en udførende ordregivende myndighed, der træffer valg om anvendelse af OPP og gennemfører OPP-projekter som bestiller.

Muligt tilvalg af OPP hvis...



- Byggeriet kan funktionsbeskrives og afgrænses.
- Der er standardiseringsmuligheder.
- Centrale risici håndteres bedst hos leverandøren.
- Ikke behov for tæt projekterings- og anlægskontrol eller budgetfleksibilitet.
- Ikke et forventet behov for større ændringer eller tilpasninger.

Fravalg af OPP hvis...

Mange usikkerheder eller risici som håndteres bedst af ordregiver.

Behov for under projekterings- og anlægsfasen løbende at kunne ændre projektet.

Behov for budgetfleksibilitet hos bruger i såvel byggefasen som efter bygningen er taget i brug (fx behov for at kunne opprioritere andre områder fra år til år).

En lang tidsperiode i øvrigt er u hensigtsmæssig.

Gennemførelse af OPP-projekt

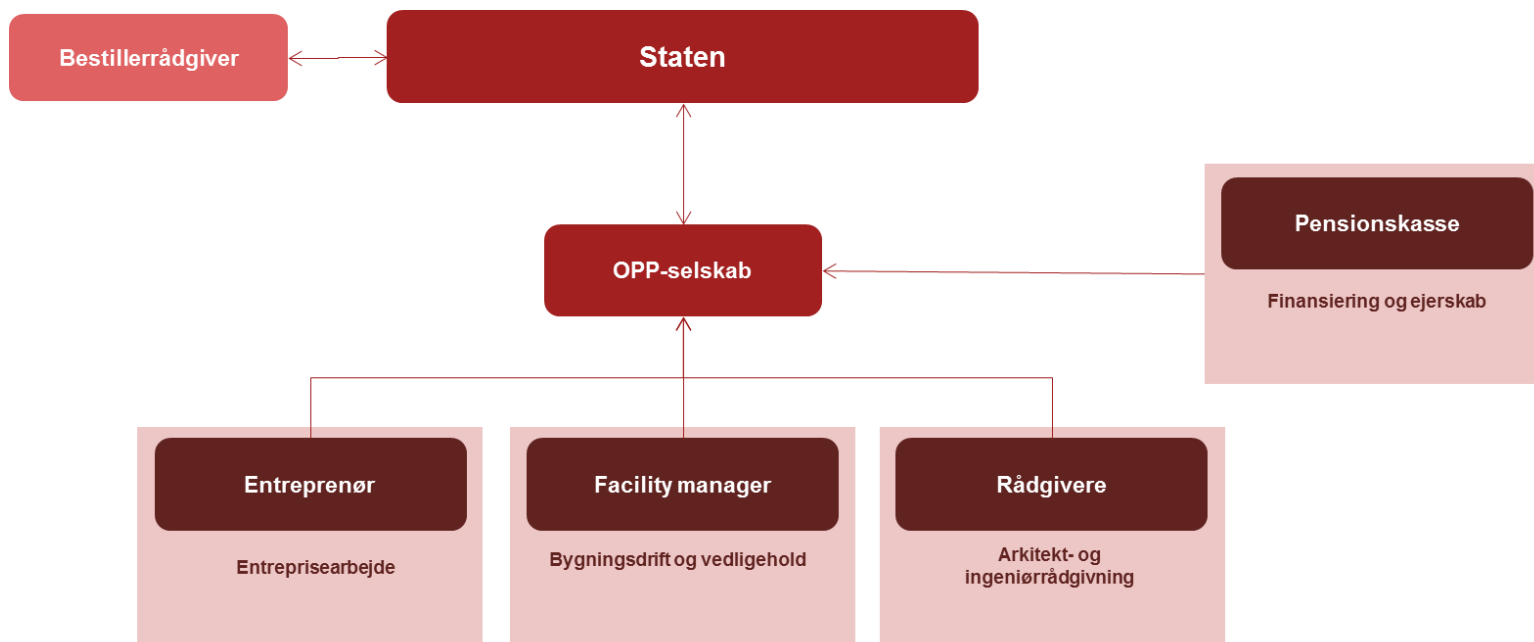
Bestiller og bruger beskriver funktioner – OPP-leverandøren kommer med en løsning.

Der skal være mulighed for at optimere – dvs. få ”skal”-krav.

Udbudsteknisk adskiller et OPP-projekt sig *ikke* fra et EU-udbud af øvrige bygge- og anlægsprojekter.

OPP-leverandøren leverer design, projektering, anlæg, drift, service, vedligehold og som regel også finansiering.

Organisering af et OPP-projekt



Finansiering og ejerforhold

- Privat finansiering giver incitament til at levere til aftalt pris, tid og kvalitet – i hele kontraktperioden.
- Der er et marked for den private finansiering.
- Tendensen er, at OPP-selskaberne finansierer sig med 100 pct. egenkapital fra en institutionel investor (pensionskasse).
- Tidligere var normen for anlægsfasen banklån samt egenkapital fra den/de medvirkende parter, mens de institutionelle investorer først kom til i driftsfasen.

Både ordregiver og de private parter skal huske...

En grundig og realistisk risikovurdering → for højt risikotillæg kan gøre det mere fordelagtigt at tilvejebringe byggeriet på anden vis.

At bygherrerollen afskilles sig fra entreprenørrollen, ligesom bestillerrollen adskilles sig fra bygherrerollen.

At betalingsmekanismen er et incitament til at levere det aftalte og ikke et bodskatalog.

At kontrakten gælder i op til 30 år og der derfor som oftest skal være mulighed for justeringer.

Erfaringer

- Overholdelse af pris, tid, kvalitet og funktionalitet i alle projekter.
- Ingen stop eller afbrydelser i processerne og ingen større tvister.
- Incitament til helhedstænkning, totaløkonomi, energioptimering og innovation.
- Kræver bestillerkompetence på kvalificeret niveau.



Perspektiver

- Bygningsstyrelsen har kunnet konstatere opnåelse af en række af de forventede fordele. Det lange sigt ”blæser i vinden”..
- Der er et marked og har været konkurrence i de gennemførte projekter på såvel ydelse som pris.
- Det er nødvendigt med en ”pipeline” af OPP-projekter for, at de institutionelle investorer for alvor finder det interessant at investere i og bruge ressourcer på OPP.
- Kræver høj bestillerkompetence. Ellers bliver OPP et ”tag-selv-bord” for dilettanter og rådgivere.
- Kræver at man vil OPP.

Spørgsmål ved brug af OPP på affaldssorteringsområdet

Kan opgaven defineres og løses uden offentligt (del-) ejerskab?

Er kommunerne villige til at slippe ejerskabet helt?

Er der et marked?

Hvordan sikres, at kommunen får del i ny viden på området?





Tak for ordet

WWW.BYGST.DK